围场满族蒙古族自治县
国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要

二０一六年一月

序　言

“十三五”时期是我县深化改革、加快转型的攻坚时期，是融入京津冀协同发展的加速期，是实现“脱贫摘帽、全面小康”的决胜期，也是实现“绿色崛起、跨越赶超”的关键时期。在国内外发展环境错综复杂、不确定因素增多的背景下，科学编制并有效实施《自治县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》，对于妥善应对经济发展新常态，保持经济社会又好又快发展，加快实现全面建成小康社会的宏伟目标具有重大战略意义。

自治县国民经济和社会发展第十三个五年（2016—2020年）规划纲要根据《中共自治县委关于制定全县国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》编制，主要阐明政府战略意图，明确政府工作重点，引导市场主体行为，是围场经济社会发展的宏伟蓝图，是全县人民的行动纲领，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，也是制定和实施全县专项规划、乡（镇）规划、年度计划及相关政策的重要依据。

目　　录

第一章　抓住机遇适应新常态　明确目标开启新征程 ……1

第一节　发展基础和时代背景 ……1

一、　“十二五”时期取得的显著成就 ……1

二、　“十三五”时期面临的形势 ……6

第二节 发展战略 ……9

一、　指导思想 ……9

二、　指导原则…… 9

三、　发展目标……11

四、　发展定位……14

第二章　坚持全域生态理念 着力推进生态文明建设 ……15

第三节 完善主体功能分区 ……15

一、加快发展重点开发区域 ……16

二、规范建设限制开发区域 ……16

三、严格保护禁止开发区域 ……17

第四节 加强生态屏障建设 ……17

第五节 加大环境保护力度 ……19

第六节 促进资源节约利用 ……20

一、集约利用土地资源 ……20

二、节约利用水资源 ……21

三、深度开发矿产资源 ……21

第七节 构建绿色发展机制 ……21

一、健全完善环境监督管理机制 ……22

二、创新自然资源资产管理机制……22
三、推动建立生态资源补偿制度……22
第三章 坚持优化转型升级 构建生态产业体系 ……23
第八节 大力发展现代工业……23
一、加快发展清洁能源产业……24
二、培育发展环保产业……25
三、改造提升传统产业……25
四、做大做强食品医药产业……26
第九节 培育壮大新兴产业……27
一、新一代信息技术产业……27
二、生物医药产业……28
三、新材料产业……28
第十节 加快发展现代农业……29
一、优化农业产业布局……29
二、加快农业结构调整……30
三、发展适度规模经营……30
四、培育壮大经营主体……31
第十一节 全面加快服务业发展……33
一、优先发展休闲旅游业……33
二、积极发展信息物流业……35
三、扶持发展健康养老业……36
四、统筹发展各类服务业……36
第十二节 加快产业发展平台建设……37
一、优化园区产业分工……37

二、完善园区配套设施……37
三、创新园区体制机制……38
第四章 坚持协同开放创新　推动经济发展动力转换……39
第十三节 加速推进协同发展……39
第十四节 全面扩大对外开放……41
第十五节 大力推进创业创新……42
一、深入开展大众创业 ……42
二、优化创新创业环境 ……43
三、加强人才队伍建设 ……43
第十六节 不断深化重点改革 ……44
一、加快政府职能转变……44
二、深化重点领域改革……44
三、推进供给侧结构性改革……45
第五章 坚持推进新型城镇化　推进城乡统筹发展……45
第十七节 优化城镇空间布局……46
第十八节 加大城市建设力度……46
第十九节 加快推进新型城镇化……48
第二十节 突出美丽乡村建设……49
一、加大分类指导力度 ……50
二、统筹推进“四化四美” ……50
三、强化配套政策支持 ……51
第六章 坚持全面小康目标导向 打赢打好脱贫攻坚硬仗 51
第二十一节 全力实施精准脱贫……52
第二十二节 改善贫困村基础设施条件……53

第二十三节 创新扶贫开发机制……54
第七章 坚持实施基础重构 提供发展战略支撑……55
第二十四节 构建立体交通网络……55
一、完善对外综合交通体系……55
二、完善县内交通体系……56
三、提升交通管理和服务水平……56
第二十五节 构建水利基础设施网络……56
一、加快水利工程建设……56
二、改善城乡用水环境……57
第二十六节 构建能源保障网络……57
一、完善能源供应体系……57
二、优化电网结构……58
三、加强农村能源建设……58
第二十七节 构建全覆盖信息网络……58
一、加快现代网络体系建设……58
二、提高信息化应用水平……59
第二十八节 构建应急保障网络……59
一、加强气象灾害防御……59
二、加强防减灾设施建设……60
三、加快应急网络平台建设……60
第八章 坚持全面协调发展 着力保障和改善民生……61
第二十九节 优先发展教育事业……62
一、加大学前教育投入……62
二、均衡发展义务教育……62

三、大力发展高中和职业教育……62
第三十节 提高人民健康水平……63
一、加强医疗服务体系……64
二、提高人民群众健康水平……64
三、推进医疗卫生体制改革……64
第三十一节 繁荣发展文化事业……65
一、完善公共文化设施……65
二、创新文化服务方式……66
三、培育发展文化产业……66
四、大力发展体育事业……66
第三十二节 建立健全公共服务体系……67
一、实施创业带动就业工程……67
二、实施安居保障工程……67
三、实施社保扩面提标工程……67
四、实施城乡居民增收工程……67
第三十三节 保持社会和谐稳定……68
一、加强民主法制建设……68
二、推进社会管理创新……69
三、强化安全生产管理……68
四、保障食品药品安全……69
五、保持价格基本稳定……69
六、创建平安和谐围场……70
第九章 强化保障措施 实现规划目标……70
第三十四节 加强规划实施和管理 ……71

第一章　抓住机遇适应新常态　明确目标开启新征程

第一节　发展基础和时代背景

“十二五”时期是我县发展历程中极不平凡和取得重要成就的五年。五年来，特别是党的十八大以来，面对错综复杂的国际国内环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们在中央、省委和市委的坚强领导下，认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，团结带领全县各族人民，积极认识、适应和引领经济发展新常态，统筹推进稳增长、促改革、调结构、统城乡、抓协同、惠民生各项工作，经济社会发展取得显著成就，为“十三五”的发展打下了坚实的基础。

一、“十二五”时期取得的显著成就

——**综合实力显著增强**。经济总量、财政收入、固定资产投资和社会消费品零售总额实现四个倍增，发展质量显著提升。到“十二五”末，经济总量达到102.2亿元，接近2010年的2倍，年均增长9.6%；人均地区生产总值由2010年的12904元提高到23855元，年均增长13.1%；全部财政收入达到8.02亿元，是2010年的2.2倍，年均增长17.3%；全社会固定资产投资总量达到428.5亿元，是“十一五”期间投资总量的2.7倍；社会消费品零售总额达到42.5亿元，是2010年的2倍。城乡人均居民可支配收入分别由11061元和3097元，增加到19181元和6385元，年均分别增长11.8%和15.7%。

——**结构调整扎实推进**。到“十二五”末，三次产业结构从

“十一五”末的 41.7：26.2：32.1 调整为目前的 42.8：23.8：33.4，经济发展质量和发展水平得到了显著提升。**新型工业**，大力发展风、光、水电等清洁能源产业，率先建成全省首个百万千瓦风电基地，被列为国家首批绿色能源示范县。“十二五”末，风电总装机达到 226 万千瓦，年发电量达到 37 亿千瓦时，清洁能源产业已成为全县绿色 GDP 以及财政收入的主要支撑。大力度推进硅砂、沸石、伊利石等为主的矿产资源整合及尾矿资源综合利用。支持发展以金莲花、黄芩、有机杂粮加工等食品医药等传统支柱产业。**生态农业**，以绿色、有机为方向，以培育壮强“2+3”（马铃薯和蔬菜两大主导产业，中药材、林木种苗和畜牧业三个优势产业）产业体系为重点，建基地，引龙头，强科技，力促产业链条加长加宽加深。保承中药材、宇航人沙棘、味来食品等重点产业化项目相继实施，市级以上农业产业化龙头企业达到 37 家，其中省级 5 家，产业化经营率达到 57%，较 2010 年提高 5 个百分点。**休闲旅游业**，加大旅游产品开发和基础设施建设力度，完成了《自治县旅游发展总体规划》修编，木兰围场旅游品牌不断提升，被评为中国最佳休闲度假旅游名县、全国休闲农业与乡村旅游示范县。2015 年，共接待游客 200 万人次，实现旅游综合收入 12.5 亿元，比 2010 年分别增长 33.7%和 66.7%。**现代物流业**，通过规划引领、政策驱动，完善配套设施，出台招商政策，吸引相关企业入驻北方物流园区。持续实施了“万村千乡”市场工程和“双百”工程，覆盖城乡、辐射周边的市场流通体系正在形成。2015 年，实现社会消费品零售总额 42.5 亿元，外贸出口 500 万美元，分别较 2010 年增长 81.4%和 244.7%。

——开放项目成效显著。“十二五”以来，累计实施投资千万元以上重点项目 320 个，其中超亿元项目 49 个，累计完成投资 400 亿元，投资成为经济增长的第一拉动力；引进市外资金 148 亿元，实际利用外资 3.07 亿美元，经济发展后劲明显增强、综合竞争力大幅提升。抢抓省政府来围现场办公历史机遇，获得承诺支持项目 273 个，总资金 135.99 亿元，目前已落实和追加项目 318 个，到位资金 49.38 亿元，创历届现场办公最好水平。抢抓京津冀协同发展机遇，签约落地项目 28 个，推进重大事项 12 项，达成意向资金 980 亿元，到位资金 36 亿元。围场国家级现代农业示范区获得农业部批复，木兰生态涵养与现代服务业合作区建设列为市委、市政府重大改革事项，围场经济开发区通过省政府批准，结束了我县无省级经济开发区的历史。富龙马铃薯、渔阳假日酒店等一批重大项目建成投产，有效地推动了经济和社会发展。

——城乡面貌日益改观。“十二五”以来，相继开工建设了承围高速、御大公路、国道 111 线改造等重大交通项目，全县公路通车总里程达到 5882 公里；累计投入资金 3.15 亿元，开工建设了承德北 50 万伏输变电站等 15 个重大电力项目；累计投入资金 150 亿元，先后实施了“三路一街”综合改造、伊逊河水景观、污水处理厂等一批重点工程，城市建成区面积达到 7.3 平方公里，城镇化率由 30%提高到了 33.2%。累计投入财政引导资金 4800 万元，整合专项资金 5.3 亿元，大力改善农村设施条件、居住条件和环境建设水平，被评为“全省农村面貌改造提升先进县”。

——生态环境不断改善。聘请国际顶级设计团队编制了《木兰围场可持续发展概念性空间规划》，将生态绿色发展提高到事关围场长远发展的战略层面。以国家重点生态功能区建设为契机，实施了以治山、治水、治沙、治田、治污为主要内容的生态建设工程，全面提升生态环境质量。五年累计完成造林 68.86 万亩、草场建设 4 万亩、小流域综合治理 180 平方公里，森林覆盖率达到 58.3%，较 2010 年提高了 1.6 个百分点，饮用水源地水质达标率保持 100%，全年空气良好天气优良率保持在 88.7%，位居全市前列。

——社会事业全面进步。累计用于社会事业和民生支出资金 93 亿元，是整个“十一五”时期的 3 倍。**教育事业加快发展**，完成中小学校舍改造 69 所、17.6 万平方米，新建、改建农村幼儿园 193 所，总投资 37 亿元的科教园区项目正式开工建设。截止 2015 年底，全县学龄儿童净入学率保持在 100%，高中阶段毛入学率达到 86%，顺利通过了国家义务教育均衡发展评估验收。科技投入持续增长，五年累计投入 2519 万元，省级中小型科技型企业达到 41 家，申请专利 55 件，实施省级以上科技计划 59 项，审定农作物新品种 10 个，获省、市级科技成果奖 45 项。**城乡卫生医疗条件持续改善**，妇幼保健院、中医院改造投入使用，25 所乡镇卫生院、312 所村卫生室完成达标改造，被评为省级卫生应急示范县。全县每万人拥有病床数达到 34 张，城乡医疗保障条件得到明显改善。**就业保障水平不断加强**，新增保障性住房 61.8 万平方米，完成农村危房改造 8664 户；累计新增就业 17133 人，城镇登记失业率控制在 4.5%以内，农村劳动力转移就业 15.5 万

人。完善社会保障体系，进一步扩大养老、医疗、工伤、失业等社会保险覆盖面，各类保险参保总数达到 42 万人，较“十一五”末增加 3.7 万人。**社会管理更加规范，**积极创新社会管理，切实加强社会矛盾纠纷排查调处，有力地维护了社会安定稳定，全县没有发生危害国家安全和社会稳定的重大政治事件、暴力恐怖事件、治安事件和群体性事件，群众治安满意率持续保持在 96%以上。安全生产工作总体形势平稳，社会治安形势和社会稳定状况明显好转。

五年的成绩来之不易，积累的经验弥足珍贵，给我们以深刻启示：必须突出发展第一要务，做大总量，提升质量，从根本上扭转经济欠发达现状；必须坚持生态优先，既要金山银山，更要绿水青山，坚定走科学发展、绿色崛起之路；必须加快转型升级，做大做强传统产业，大力发展新兴产业，实现速度与结构、质量、效益相统一；必须抢抓京津冀协同发展机遇，扩大对外开放，推动改革创新，不断提高经济发展的外向度；必须持续改善民生，办好惠民实事，加强社会建设，让人民群众共享改革发展成果；必须加强和改善党的领导，维护中央权威，保证政令畅通，营造风清气正、团结干事、创新争优的良好政治生态。

专栏 1：“十二五”规划主要指标完成情况

序号	指标名称	单位	十二五规划目标		十二五完成	
			2015 年预期	年均增长%	2015 年完成	年均增长%
1	地区生产总值（GDP）	亿元	100	12*	102.2	9.6*

2	全部财政收入	亿元	10	23.7	8.02	18.3
3	全社会固定资产投资	亿元	【450】	【180】	【428.5】	24.8
4	社会消费品零售总额	亿元	50	18	42.5	15
5	农业产业化经营率	%	55.5		57	
6	规模以上工业增加值	亿元	25.5		18	
7	三次产业比		35:32:33		42.8:23.8:33.4	
8	城镇居民人均可支配收入	元	17500	10	19181	11.8
9	农村居民人均可支配收入	元	5000	9.4	6385	15.7
10	城市生活垃圾无害化处理率	%		95 以上		93
11	城市污水集中处理率	%		90 以上		91.41
12	城市建成区绿化覆盖率	%		26		32
13	森林覆盖率	%		60		58.3
14	城镇化率	%		40		33.2

二、“十三五”时期面临的形势

“十三五”时期是全面建成小康社会、深化改革开放、加快转变经济发展方式和实现全面脱贫的攻坚时期。我县既面临国家战略叠加等发展机遇，也面临复杂多变的国内外宏观环境和激烈的区域竞争。总体来说，机遇大于挑战，将迎来历史上又一个难得的重要战略机遇期。

从国家层面看，“十三五”时期，新常态下的经济转型、体制转轨、职能转变成为时代主题，面临着政策效应逐步释放和改革红利逐步显现带来的机遇，我国仍处于大有作为的重要战略机遇期。经过五年的发展，我国物质技术基础更加雄厚，新型工业

化、信息化、城镇化和农业现代化同步发展孕育着巨大发展潜能，特别是京津冀协同发展上升为国家战略，为我县借力发展提供了历史性机遇。**从省市层面看**，河北省在京津冀协同发展中的定位为“全国现代商贸物流重要基地、产业转型升级试验区、新型城镇化与城乡统筹示范区、京津冀生态环境支撑区”，承德市被定位为“京津冀水源涵养功能区、国家绿色发展先行区、环首都扶贫攻坚示范区和国际旅游城市”，这些都为我县发挥生态优势、打造生态产业、扩大对外开放、打造新的增长极提供了广阔空间。**从我县自身看**，“十三五”时期，我县既面临着加快发展的宝贵机遇，也面临着各种严峻挑战，机遇大于挑战，主要体现在：**一是我县处于加快发展的重要战略机遇期**，“十三五”时期，我县人均 GDP 将突破 5000 美元，意味着我县国民经济具备了相当的发展实力，进入了活跃的加速发展阶段，消费结构不断升级，产业结构加快调整，城镇化进程加快发展，内在驱动力将极大增强。**二是我县处于重大战略定位实施期**，京津冀协同发展战略进入全面推进阶段，必将以诸多政策作支撑，诸如京津冀地区基础设施的相连相通，产业发展的互补互促，资源要素的对接对流，公共服务的共建共享，生态环境的联防联控。这些因素都将有利于我县在资金、技术和项目等方面更全面更直接地接受京津的辐射带动。同时，国家深入实施新型城镇化、创新驱动等重大战略，开展“中国制造 2025”、“互联网+”等行动计划，为我县深化结构调整，促进新产业新业态加速成长提供了重要机遇。**三是我县处于积蓄能量的释放期**，经过多年的发展，我县经济发展正在向实现总量扩大、质量提升、位次前移转变，积聚了快速发展的潜能，

形成了强大的发展气场。特别是生态资源的显性优势和潜在效益逐步显现，以旅游康养、食品医药、能源环保、信息物流为主导的特色产业格局初步形成，以交通为主的基础设施瓶颈制约即将被陆续打破，转型升级余地不断加大，这些因素更有利于我县在“十三五”时期轻装上阵、高点起步，实现“弯道超车”。

辩证分析，未来五年征程中，我县经济社会发展还面临着许多困难和挑战，主要表现在：经济下行压力加大，传统产业亟待升级，新兴产业刚刚起步，调结构、稳增长任务艰巨；经济外向度不高，开放程度低，创新能力弱，创业主体少，推动经济增长动力转换任务艰巨；资金投入不足，基础设施落后，支撑能力较弱，破解瓶颈制约任务艰巨；城镇化水平低，城镇带动能力弱，乡村发展水平滞后，推进城乡统筹任务艰巨；基本公共服务供给不足，人民群众收入水平较低，贫困人口比重大，保障和改善民生任务艰巨；适应经济发展新常态的办法不多，少数党员干部思想解放不够、创新观念不强、发展意识不足，转变作风、优化环境构建良好政治生态任务艰巨。对于上述矛盾和问题，我们必须科学研判、准确把握，切实增强忧患意识、危机意识、责任意识，以更大的勇气和魄力破解难题、砥砺前行，绝不能错过新一轮发展的最佳“窗口期”，更不能丧失科学发展的历史机遇。

综合分析，“十三五”时期，我县正处于一个有条件发展、能够快发展、必须大发展的关键时期，挑战前所未有，机遇也前所未有。我们必须准确把握战略机遇期内涵的深刻变化，强化机遇意识和忧患意识，更加有效地积极应对各种风险和挑战，始终保持昂扬向上、奋发作为的精神状态，充分调动各方面的积极性、

主动性和创造性，科学谋划、真抓实干，求新求变求突破，努力开创“十三五”发展新局面。

第二节　发展战略

“十三五”时期，科学制定符合围场实际的奋斗目标、发展思路和重大举措，努力实现经济社会更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展，夺取全面建成小康社会决定性胜利。

一、指导思想

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会及省委市委全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，树立“绿色、创新、开放、转型、协调、共享”发展理念，坚持协同发展、创新驱动、又好又快工作主基调，突出“一个主题”（科学发展、绿色崛起、晋位赶超），推动“双向攻坚”（生态建设攻坚、脱贫攻坚），做强“四大产业”（旅游康养、食品医药、能源环保、信息物流），打造“四个围场”（绿色围场、创新围场、智慧围场、美丽围场），全面推动工业化、信息化、城镇化和农业现代化，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，确保如期实现“脱贫摘帽、全面小康”目标，努力把围场建设成为京津冀地区富有创新活力、蕴含投资潜力、最具生态魅力的美丽幸福家园。

二、指导原则

坚持绿色、创新、开放、转型、协调、共享发展理念，是关

系全局的一场深刻革命，必须贯穿到经济社会发展各领域各环节，以发展理念创新引领发展方式转变，以发展方式转变促进质量效益提升。

坚持同步小康、加快发展。主动适应经济发展新常态，以提高经济发展质量和效益为中心，以培育市场主体为手段，以重大项目建设为支撑，以加快特色产业建设为载体，以民生事业全面深入发展为根本，进一步扩大经济发展总量，实现经济发展明显提速、综合实力大幅提升、城乡居民收入大幅增加，力争与全国全省全市同步实现全面建成小康社会目标。

坚持融入京津、协同发展。准确把握京津冀协同发展的总体要求，对接国家顶层设计，构建长效体制机制，主动融入京津，从京津冀发达地区找准协同发展的共振点、共赢点，服务京津，发展围场。

坚持生态引领、绿色发展。坚决守住生态和发展“两条底线”，秉承“生态优势就是发展优势，绿水青山就是金山银山”理念，保护绿水青山，发展生态经济，弘扬生态文化，倡导绿色生活，推进绿色发展，闯出一条生态美、百姓富、县域强的发展新路。

坚持调优结构、转型发展。坚持在扩大经济总量的同时，转变经济发展方式，进一步优化产业结构，大力发展新型工业，稳定发展生态农业，积极发展第三产业，着力提高第三产业对国民经济发展的贡献份额，全面提升产业层次和竞争力。

坚持民生为本、共享发展。把民生改善作为经济社会发展的根本出发点和落脚点，强化富民、惠民、安民政策，全面推进事关民生的基础设施、富民产业、公共服务等事业，不断提高人民

生活质量和幸福指数，努力促进公共服务均等化，增进人民福祉。

三、发展目标

立足县情实际，着眼长远发展，锁定全面小康的目标要求，力争到 2020 年实现“三个高于、三个翻番、三个提升”。“三个高于”：经济保持中高速，增长速度高于全省、全市平均水平；发展迈向中高端，质量效益明显高于省内同类县区；生态建设全省领先，环境质量明显高于京津冀其它地区。“三个翻番”：生产总值比 2010 年翻一番以上，财政收入比 2010 年翻两番以上；城乡居民人均可支配收入比 2010 年翻一番以上。“三个提升”：县域综合实力大幅提升，实现增比进位突破，综合排位进入全市中上游水平；城镇化水平大幅提升，城乡一体化进程明显加快；城乡居民幸福指数大幅提升，城乡公共服务基本实现均等化，现行标准下农村贫困人口全部脱贫。

——经济实力实现新跨越。全县生产总值年均增长 8%以上，到 2020 年达到 150 亿元左右；全社会固定资产投资年均增长 12%以上，到 2020 年投资额达到 205 亿元左右；全部财政收入年均增长 12%左右，到 2020 年达到 14 亿元左右；社会消费品零售总额年均增长 10%以上，到 2020 年达到 72 亿元左右。

——经济结构得到新优化。加快构建绿色低碳循环现代产业体系，农业基础地位更加巩固，传统产业核心竞争力明显增强，现代服务业和战略性新兴产业对经济增长的贡献度显著提高，三次产业比例调整为 38:26:38，服务业占 GDP 比重达到 38%以上。

——改革开放取得新成绩。全面完成中央、省市确定的各项改革任务，在重点领域和关键环节上取得决定性成果。京津冀协

同发展机制基本建立，开放水平不断深化，经济合作竞争优势显著提升，到 2020 年，实际利用外资达到 8000 万美元，出口总额达到 1000 万美元。

——新型城镇化迈出新步伐。城乡一体化全面推进，城镇体系更趋合理，城镇功能和服务能力显著提升，城乡发展一体化水平显著提高，具备条件的农村基本建成美丽乡村，全县城镇化率达到 45%以上。

——民生改善达到新水平。居民收入增长高于经济增长，就业持续增加，社会保障体系更加健全，公共服务水平稳步提高，到 2020 年，城镇居民人均可支配收入达到 31200 元以上，年均增长 10%左右，农村居民人均可支配收入达到 11000 元以上，年均增长 12%左右；累计新增城镇就业 1.86 万人，城镇登记失业率控制在 4.5%以内；现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县摘帽，人民群众生活质量、健康水平、居住环境明显提升。

——生态文明实现新突破。人口、资源和环境与经济发展日趋协调，可持续发展能力进一步增强。期末总人口达到 55.6 万人。城市污水集中处理率和生活垃圾无害化处理率分别达到 95%和 95%。森林覆盖率达到 60%以上。节能减排力度进一步加大，全面完成预期目标。

——社会文明达到新高度。中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心，公民思想道德素质、科学文化素质、法治素质明显提高，人民民主更加健全，社会事业全面发展，公共文化服务体系基本建成，社会治理体系更加完善，社会更加和谐稳定。

专栏 2：“十三五”规划基本思路主要指标体系						
序号	指标名称	单位	十二五完成		十三五规划目标	
			2015 年完成	年均增长%	2020 年预期	年均增长%
一、经济发展						
1	地区生产总值（GDP）	亿元	102	9.6*	**150**	**8**
	第一产业	亿元	43.8		**57**	**5**
	第二产业	亿元	24.3		**36**	**9.5**
	其中：工业	亿元	16.5		**27**	**10**
	建筑业	亿元	7.8		**11**	**8**
	第三产业	亿元	34		**57**	**10**
2	全部财政收入	亿元	8.02	17.3	14	10
3	全社会固定资产投资	亿元	【428.5】	24.8	【800】	12
4	社会消费品零售总额	亿元	43.1	15	72	10
二、转型升级						
5	规模以上工业增加值	亿元	18		24	11
6	三次产业比		42.8:23.8:33.4		38:24:38	
7	产业聚集区主营业务收入	亿元	22		100	
8	接待游客数	万人	200	10.5	350	10
9	旅游综合收入	亿元	12.5	10.2	20	8
10	城镇化率	%	34		45	
三、改革开放						
11	出口总额	万美元	460	22	1000	17
12	实际利用外资	万美元	6000	6	8000	5.9

13	实际利用市外资金	亿元	35.2	13.9	49	10
四、民生幸福						
14	城镇居民人均可支配收入	元	19181	11.8	31200	10
15	农村居民人均可支配收入	元	6385	15.7	11000	12
16	居民家庭互联网宽带接入比率	%	20		40	
17	总人口	万人	53.7		55.6	
18	城镇新增就业人数	万人	1.73		1.86	
19	城镇登记失业率	%	3.62		4.5	
20	城乡居民社会养老保险覆盖率	%	98.5		100	
五、资源环境						
21	城市生活垃圾无害化处理率	%	93		95	
22	城市污水集中处理率	%	91		95	
23	城市建成区绿化覆盖率	%	32		40	
24	森林覆盖率	%	57.6		60	
25	万元GDP能耗下降	tce/万元	16		完成市任务	
26	万元工业增加值取水量	立方米/万元	31.2		完成市任务	
注：带【】为五年累计值，带*为可比价增速，带Δ号为约束性指标。						

四、发展定位

——京津冀第一生态经济大县：坚持用“绿水青山变成金山银山”的理念经营生态，加快转变经济发展方式，培育可持续发

展的生态环境，建设文明和谐的生态文化，发展高效低耗的生态产业，建立人与自然和谐共处的生态区域，促进生态建设、环境保护、资源利用、经济社会发展的有机结合，力促生态优势转化为经济优势，构建起生态经济发展体系，着力打造京津冀第一生态经济大县。

——**国家级森林城市**：依托丰富的生态资源，重点围绕森林、草原、水域、廊道、城乡“五位一体”生态系统建设，坚持大生态定位、大规划布局、大工程带动、大手笔投入，把围场建设成“让森林走进城市，让城市拥抱森林”的国家级现代森林城市。

——**国际化旅游城市**：借助京津冀协同发展重大历史机遇，突出全域发展理念，把整个围场作为一个“大景区”来打造，全力实施“一环三区六带”旅游开发战略，着力开发一批运动休闲、养生养老、医疗健康等有机结合的高端康养休闲系列产品，全面打响“常来常想、木兰围场”旅游品牌，利用 5 年时间打造全域旅游的“围场样板”。

第二章　坚持全域生态理念　着力推进生态文明建设

坚持把生态作为攸关围场长远发展的“生命线”，以国家重点生态功能区和京津冀水源涵养功能区建设为重点，加强生态建设，强化环境保护，建设绿色围场，打造京津冀生态质量和生态经济第一强县。

第三节　完善主体功能分区

全面落实主体功能区规划，按照重点开发、限制开发、禁止开发三类区域，合理确定各功能区生产、生活、生态空间的规模和比例，科学划定城市开发边界、永久基本农田红线和生态功能红线，落实用途管制，基本形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的县域国土空间体系。以主体功能区规划为基础统筹各类空间性规划，推进“多规合一”。

加快发展重点开发区域。将城市规划区、各类产业聚集区划为重点开发区域，以新型工业化、城镇化为重点，以县城建设为中心，以四合永、腰站、克勒沟、棋盘山、龙头山、御道口、新拨、半截塔、朝阳湾等中心乡镇为节点，以产业园区为载体，完善空间布局，加大交通、水电视讯、污水垃圾处理等基础设施建设力度，统筹工业和城镇发展布局，适度扩大建设用地规模，促进经济集聚与人口集聚同步。重点发展装备制造、休闲旅游、现代物流、健康养老、能源环保等绿色产业，加快打造区域中心城镇，形成分工明确、优势明显、协作配套的产业带。提升河北围场经济开发区、木兰皇家现代农业示范区、木兰围场生态涵养与现代服务业融合创新示范区、中国北方物流园区等聚集区承接产业转移的竞争力，发挥对全县辐射带动作用。

规范建设限制开发区域。将自然保护区、森林公园、湿地公园划为限制开发区域，加强生态环境保护和修复，增强水源涵养、水土保持和生物多样性等功能，适度发展休闲旅游、清洁能源、绿色农产品加工等资源环境可承载的适宜产业，严格限制工业化、城镇化开发强度。继续加大京津风沙源治理、巩固退耕还林成果等重点生态工程建设力度，加强天然草场保护和人工草场建

设，转变畜牧业生产方式，加强对河流规划和管理，保护湖泊和河流湿地。

严格保护禁止开发区域。将自然保护区核心区、水源地保护区一级区域、重点文物保护单位保护区划为禁止开发区域，引导人口逐步有序转移，实现污染物“零排放”，提高环境质量。对塞罕坝机械林场、红松洼和滦河上游三个国家级自然保护区的核心区、缓冲区和实验区实行分类管理；禁止在森林公园、湿地公园周边地区进行采石、取土、开矿、砍伐以及其它对保护对象有损害的活动；严格保护风景名胜区内的一切景物和自然环境，在符合风景名胜区规划，不影响景观、水体、植被及野生动物资源前提下，适度开展旅游开发活动；加强文化和自然遗产的发掘保护与恢复性建设，禁止一切有损遗产价值的开发经营活动。

第四节 加强生态屏障建设

突出国家重点生态功能区建设的总体定位，以落实国家五部委《关于支持张承地区生态保护和修复的指导意见》为抓手，按照重点突破与面上治理相结合，工程措施、生物措施与自然修复相结合的原则，建立“山、水、林、田、路、草”生态基础网架，加强林地、湿地、草地等重点生态系统建设，继续加强天然林保护和草场恢复治理，统筹实施京津风沙源治理二期、京津冀水源林、天然林保护、新一轮退耕还林、再造一个坝上草原、 再造三个塞罕坝等重大生态工程，重点推进小滦河流域生态恢复、特色经济林基地、冀北园林绿化苗木生产集散地、绿美生态廊道建

设，做好森林草原防火和林业有害生物防治工作，打造“一带两域三线”生态建设格局。到2020年，森林覆盖率达到60%以上，完成退化草地治理57.5万亩，草原植被盖度达到44%以上。

专栏3：重点生态项目
◆**生态保护恢复项目**：冀北园林苗木基地、国有滦河林场建设工程、京津冀特供果品北方基地、天然林保护工程、再造三个塞罕坝工程、重点生态公益林保护工程、国家战略储备林工程、中幼林抚育工程、水源涵养功能区建设、小滦河流域生态恢复工程、经济沟建设工程、低效林改造工程、沙地及干旱阳坡综合治理工程、野生动植物保护工程、小滦河流域草原生态畜牧业转型发展示范区建设、京津风沙源治理二期工程、自然保护区保护与恢复工程、国家生态文明示范县建设工程 ◆**水资源涵养项目**：引滦入伊工程、引阴入伊工程、哈里哈水库建设项目、塘坝工程、水土流失综合治理工程、伊逊河河道综合整治、生态河道治理工程、蚁蚂吐河流域水土流失综合治理工程、小滦河流域水土流失综合治理工程、坝上及接坝地区水污染防治工程、庙宫水库上游山洪沟治理工程、水土保持工程、钓鱼台水库除险加固、湿地恢复与保护工程、坝上滦河源头水源地、县城饮用水源地、农村饮用水源地保护工程、坝上地区生态修复、伊逊河湿地生态修复、蚁蚂吐河湿地生态修复、小滦河湿地生态修复 ◆**生态基础建设项目**：林区路网建设及改造、农村节能环保推广、林业信息化工程、基层林业技术推广站建设、森林公安业务技术用房建设

第五节　加大环境保护力度

实行最严格环境保护政策，全面加强环境综合治理，实施“蓝天工程、碧水工程、绿地工程、宁静工程”。狠抓节能减排，推进禁牧舍饲，突出抓好风景名胜区、自然保护区、森林公园、重要湿地及农业生态区的保育和建设。重点抓好小滦河、伊逊河、布澄河、蚁蚂吐河等主要河系水源保护和治理，引进和推行污水生态处理，杜绝污水直排。加强城镇污水、垃圾、医疗废弃物、危险废弃物等处理设施建设，提高收集、运输、集中处理及利用水平，大力推行集中供热和清洁能源供热，加大洁净型煤、生物质燃料和高效洁净炉具推广使用力度，按政策要求取缔燃煤锅炉。全面落实大气污染防治计划，建立大气污染联防联控机制和固定污染源企业排放许可制度。全面实施农业面源污染治理行动计划，严格控制和治理土壤污染，严格禽畜粪污处理，加快农村环境治理。强化科技支撑，推广节能减排新技术、新产品、新设备、新工艺，构建和完善全县域、全要素、全覆盖的生态环境立体监测网络，推进“智慧环保”建设。力争到 2020 年，全县建成污水和垃圾处理厂 5 个，生活垃圾处理能力达到 400 吨/日，生活污水处理能力达到 5.5 万吨/日；城市污水集中处理率和生活垃圾无害化处理率分别达到 95%和 95%。

专栏 4：环境保护工程
◆**蓝天工程**：以治理空气污染源为重点，控制地面扬尘，防治机动车尾气污染，全面推行城区煤改气、煤改电、煤改生物质燃料，实施围场县镇

南热源厂、封闭煤炭经营储存场、洁净型煤和生物质燃料生产厂、中小学校及燃煤锅炉替换等 31 个大气污染防治项目。到 2020 年县城区全面推广使用民用天然气。

◆**碧水工程**：加强城乡饮用水源地和取水点保护，完善水质监测网络，统一规划入河排污口，依法监督和严格控制入河排污总量，保障地表水和地下水源水质，城镇生活用水水质全部达到国家标准。县域内水系全面推广实行“河长制”，确保各条水系水质达到国家标准。

◆**绿地工程**：加强市政建设和基础设施建设的生态恢复，对城市规划区、旅游风景区、生态保护区内企业依法实施关停转迁。实施垃圾无害化处理、垃圾收储运输、整治废旧垃圾场等项目。到 2020 年建成区绿化覆盖率达到 40%。

◆**宁静工程**：加强噪声监督管理，城镇建成区噪声控制在国家标准以内，切实加强学校、医院、商务、居住区、办公区等环境的噪声控制。

第六节 促进资源节约利用

坚持节约优先，全面实行资源利用总量控制、供需双向调节、差别化管理，明显提高土地、水和各类资源利用效率。

集约利用土地资源，依法保护基本农田，加大土地开发、整理和复垦工作力度，确保耕地保有量稳定，保证重点建设项目用地需求，统筹安排各行业用地，建立土地储备机制；严格按照规划使用土地，坚持经营性建设用地招标、拍卖和挂牌出让制度，完善统一、公开和透明的土地市场。到 2020 年，耕地保有量 167 万亩。

节约利用水资源，全面落实最严格水资源管理制度，实行取水总量控制，合理调配生产、生活和生态用水，强化水资源有偿使用，促进重点用水行业节水技术改造，大力发展高效节水产业。以农业节水为重点，推广节水品种和节水增效技术，严格控制新增高耗水经济作物种植面积，集中连片推进高标准农田水利体系建设，新增节水灌溉面积 5 万亩，农田灌溉有效利用系数达到 0.7 以上；实施工业节水技术改造，进一步落实用水总量、用水效率指标控制，推进工业节水，万元工业增加值用水量控制在 2.99 立方米以下。加快建设节水型社会，编制水资源综合利用规划，严格实行取水许可制度；提高水资源利用效率，建设水资源综合开发利用工程，逐步建立用水价格配额制度，实行分级分类水价。

深度开发矿产资源，加强能源和矿产资源勘查和开发管理，强化矿产资源规划调控，规范开发矿产资源，强化优势矿产资源统一管理，深化资源有偿使用制度改革，规范矿业开发秩序，加大资源整合力度，推广先进采选技术，实现资源优化配置、矿山开发合理布局，增强矿产资源开发对经济社会可持续发展的保障能力。

第七节 构建绿色发展体制机制

积极探索建立以市场为主导的横向生态补偿机制、自然资源资产产权制度和用途管制制度、生态文明建设的市场化机制、资源环境承载能力监测预警机制等，有力推动京津冀区域生态环境一体化发展。

健全完善环境监督管理机制。严格资源环境保护，设定资源消耗上限、环境质量底线、生态保护红线，不断加大环境保护力度。提高监测能力，探索建立资源环境承载能力监测预警制度，建立区域环境生态指标体系和实时监测体系，逐步实现区域各项指标统筹协调。加强对小滦河、伊逊河等重点水系的实时监测，强化水质预警监测，建设水质自动监测预警信息系统，为考核监测提供可靠依据。强化专项治理，实施“河长制”，采取政策、法规、价格、税收、监管、考核等措施“全覆盖”，严格杜绝污染源。严格环保执法，对各类环境违法行为“零容忍”，加大环境监管和执法力度，加强部门联合执法和跨区域协作，严厉查处和打击破坏生态环境行为。加强执法责任机制、执法监督机制、权力制衡机制建设，建立执法责任追究制度。

创新自然资源资产管理机制。探索建立 GDP 与 GEP 双核算、双考核、双提升机制，将 GEP 纳入政绩考核体系和生态文明考核体系，摸清围场生态底数和基数，为生态补偿机制和生态交易平台的建立打好基础，推动资源变资本进程。探索编制自然资源资产负债表，建立健全自然资源资产产权制度、用途管制制度和领导干部离任审计制度，为有效保护和永续利用自然资源提供信息基础、监测预警和决策支持。建立生态产品市场化机制，开展跨区域产权交易，对接建立碳排放权、水排放权交易平台，积极争取区域间横向生态补偿，扩大生态资源增值空间。

推动建立生态资源补偿制度。结合京津冀生态环境一体化新任务、新要求，积极争取国家政策倾斜，推动京津等生态受益地区建立有效补偿机制。争取国家、省市加大对我县的财政转移支

付力度，对国家生态公益林、水源涵养、风沙源治理等领域扩大中央投资补助规模、提高补助标准。建立常规化、定期化的生态环境动态评估制度，评估结果作为进行绩效考核、责任追究的依据。同时，要积极探索建立多样化生态补偿机制，按照谁受益、谁补偿原则，明确开发与保护地区之间、上下游之间、生态受益和保护地区之间的关系，对于生态产品受益人通过均衡性财政转移支付方式，推动地区间建立横向生态补偿机制，完善对重点生态功能区的生态补偿，使生态产品提供地区获得必要的价值补偿，增强提供生态产品的积极性。

第三章 坚持优化转型升级 构建生态产业体系

以“中国制造 2025”和“互联网+”等行动为引领，以京津冀协同发展产业布局调整和产业链重构为契机，坚持绿色低碳循环发展方向，调整产业布局，打造发展平台，重点培育旅游康养、食品医药、能源环保、信息物流四大主导产业，统筹推动文化旅游、教育体育、新型工业、现代农业等优势产业全面发展、提档升级，加快构建结构优化、特色鲜明、支撑有力的现代产业体系。到 2020 年，全县力争实现重点产业集中度明显提高，产业布局逐步优化，工艺技术装备和产品质量档次明显提升，产业综合竞争能力显著增强。

第八节 大力发展现代工业

按照产业集群、企业集聚的发展要求，坚持优势资源向优势企业倾斜，壮大规模、优化结构、增强竞争力。力争到 2020 年，第二产业增加值年均增长 9.5%，达到 36 亿元；规模以上工业增加值年均增长 11%，达到 24 亿元。

专栏 5：工业倍增计划
到2020年，实现工业总产值80亿元，力争突破85亿元，工业增加值达到27亿元，力争达到30亿元。重点实施四大工程： ◆**主导产业产值倍增工程。**清洁能源、节能环保、食品医药等产业产值分别达到45亿元、10亿元、20亿元，产值超亿元企业20户以上。 ◆**新兴产业比重倍增工程。**新兴产业产值占工业总产值比重由“十二五”末的56.4%提高到“十三五”末的68.7%以上。 ◆**中小企业民营经济壮大工程。**培育壮大市场主体，促进中小企业和民营经济总量上规模、结构上档次、管理上台阶。规模以上工业企业户数新增25家，各类小企业新增100家。 ◆**经济开发区产值倍增工程。**河北围场经济开发区产值超过100亿元，入园企业达到100家。

加快发展清洁能源产业。以建设千万千瓦清洁能源产业基地、争创河北省第二批光伏发电产业示范县为目标，培育新能源产业链，配套发展新能源装备制造业，有序发展风力发电、重点发展光伏发电、大力开发水利发电，积极推进生物质能综合开发利用，建成种类齐全、产业链完整的清洁能源产业体系。在坝上风、光发电带集中建设大规模的风电、光伏发电及风光互补项目，

坝下风、光发电带适度开发建设低风速风电项目、农光互补发电项目，同时在城镇、产业聚集区、农村建设小型分布式光电项目。加快建设小滦河梯级水电站建设项目，加速推进庙宫抽水蓄能电站等项目前期工作，同步推进地热能源开发工程建设。到2020年，风电装机达到400万千瓦，光电装机达到100万千瓦，水电装机达到100万千瓦，把清洁能源产业打造成为我县第一财源产业。

专栏6：重点清洁能源项目
完成总装机400万千瓦的围场风电开发项目、总装机100万千瓦的围场光伏发电项目、庙宫抽水蓄能电站项目、小滦河梯级水电站建设项目、生物质燃料生产项目、电阳美伊中国首个零碳能源互联网（围场）实验片区项目、镇村厂校分布式光电项目、垃圾收集再利用发电项目、山湾子和御道口地热开发项目。

培育发展环保产业。依托丰富的生物资源和矿产资源，全力打造集咨询服务、环保装备制造、环保产品生产、环保工程建设等于一体的环保产业集群，重点推进沸石等非金属矿产深度开发，促进新材料研发利用、尾矿综合利用、污水垃圾处理环保化，引领围场环保产业向中高端迈进。到2020年，全县规模以上环保企业达到6家，实现产值10亿元，利税1.5亿元。

改造提升传统产业。按照“强龙头、扩规模、打品牌”的思路，加快推动重点行业提质增效，围绕硅砂、萤石、纺织等传统产业，通过资源、资本、技术等要素跨界跨区域集约化配置，积

极发展清洁生产、众包设计、云制造等新型制造模式和产业组织方式，延伸产业链条，赋予传统产业新活力，提升传统优势产业对全县经济的支撑力。大力实施市场主体培育计划，集中力量扶持经营规模大、创新能力强、发展前景好的重点企业，实施一批重点项目、引进一批先进技术、创出一批名牌产品，打造一批领军企业和行业巨人。大力实施工业企业退城入园计划，抓紧编制《国家重点生态产业准入负面清单》，到 2020 年，全县规模以上工业企业达到 65 家以上，在主板上市企业 1 家以上，在“新三板”上市企业 5 家以上，县城区域内所有重污染工业企业全部进入经济开发区或相关园区。

专栏 7：重点环保新材料产业项目
◆**装备制造**：铁塔集团铁塔生产项目、川祥硅砂新材料生产项目、新能源锅炉制造项目、康华配电设备制造项目、龙源铸造材料有限公司迁建项目、华然新建年产 2500 台套农机具项目、环保铸造产业基地项目、围场县风光电设备生产制造项目、老年用品生产厂建设项目 ◆**矿山尾矿**：沸石综合开发项目、环保石材产业园项目、伊利石选矿深加工项目、硅砂等尾矿综合开发利用项目、珍珠岩开采加工项目、油母页岩综合开发项目

做大做强食品药品深加工产业。瞄准京津高端消费市场，建设一批标准化、规模化种养基地和示范园区，培育一批营销收入超亿元的龙头企业，系统培育马铃薯、胡萝卜、有机杂粮、时差菜等绿色食品产加销产业，提升生态有机产业附加值，引导农产

品加工企业向园区集聚，构筑产业成块、基地成片、辐射成圈的发展格局。依托宇航人、木兰山泉等优势企业，重点发展特色饮品；依托富龙、味来等马铃薯深加工企业，扩大马铃薯种植规模，壮大产业集群；依托兴源、牧原等企业，重点发展蔬菜、水果深加工，开发特色果蔬产品、低糖保健品；依托鑫达食品等企业，深度开发有机杂粮加工生产；依托大清猎等企业，创建围场酒业知名品牌；依托天原药业和保承中药等企业，大力发展金莲花、黄芹、桔梗、黄芩等中草药种植和开发。到 2020 年，全县销售收入过亿元的农业产业化龙头企业达到 8 家，全行业实现销售收入 20 亿元，农业产业化经营率达到 60%以上。

专栏 8：重点食品医药项目
◆**食品加工**：大清坊生态白酒生产项目、宇航人沙棘油萃取、沙棘冰酒开发项目、富龙现代马铃薯全粉深加工项目（二期、三期）、兴源农产品精深加工项目、远通蔬菜加工项目、天然矿泉水开发项目、胡萝卜精深加工项目、有机杂粮冷鲜食品加工项目、马铃薯产品精深加工项目、有机肉牛肉羊深加工建设项目、乳品加工项目、低糖保健食品开发项目 ◆**生物医药**：天原药业二期项目、三仪禽类高科技产业园项目、保承中药材深加工扩建项目、中草药种植基地建设项目

第九节 培育壮大新兴产业

抓住国家布局发展战略性新兴产业的机遇，完善以企业为主体、市场为导向、产学研合作的技术创新体系，实现知识创新体

系与技术创新体系的顺利对接。

新一代信息技术产业。紧紧围绕国家产业政策支持重点，着力从城市管理、数字政府、公共服务、企业服务、智慧文化创意、智慧旅游、智慧医疗、智慧交通等领域发展大数据产业，把大数据产业发展与物联网、云计算以及城市和行业的智慧化紧密结合，打造区域性数据灾备基地、文化旅游创意基地。到 2020 年，新一代信息技术产业产值达到 20 亿元。

专栏 9：四个基地建设
◆**坝上数据灾备基地：**依托通用机场建设，开展多种数据处理与灾备应用服务模式，吸引国家部门、行业和国内外大型企业自建灾备数据中心，逐步形成集聚效应，形成数据灾备基地。 ◆**生态文化旅游创意基地：**将文化旅游业、文体娱乐业、文艺演出业、民间艺术品业、健康养老业作为优先发展的文化产业，重点加强京津生态屏障和水源地建设，拓展生态文化与产业和市场的深度融合，着力打造生态文化旅游创意创客基地。 ◆**大数据创新与培训基地：**与京津等重点院校和科研院所合作，联合培养一批大数据技术人才、高科技管理人才。 ◆**5A 级智能养老基地：**通过实验基地建设，推进智能化技术设备在养老服务领域的研发和应用，探索出适应我国国情的智能化养老模式。

生物医药产业。依托我县现代中药较好的发展基础，发挥制药企业及配套产业比较优势，大力推进生物技术药物、新型原料药、现代中药、诊断试剂等创新药物品种开发，扩大生产规模，

挖掘抢救传统中成药，规划建设现代医药产业聚集区。

新材料产业。重点发展新型金属材料、硅砂材料、新能源材料、信息材料、生物材料等高性能新材料。到 2020 年，新材料产业产值达到 20 亿元。

专栏 10：重点新兴产业项目
◆**新材料**：沸石系列产品深加工项目、可大毛纺退城入园项目、微晶板材项目、高档木制家具生产加工项目、万粒硅砂加工项目、硅砂系列产品深度开发项目、北方硅砂产业园项目、微晶板成品深加工项目、铜尾矿综合利用项目、珍珠岩产品加工项目、石材综合深加工项目、多晶硅发电板生产项目 ◆**高新技术**：太谷国际新兴信息技术产业中心项目、太谷新兴电子材料项目、生产蝶式太阳能热发电及供暖制冷设备项目围场工业深度两化融合项目

第十节 加快发展现代农业

以打造京津冀生态农产品特供基地为目标，以国家级现代农业示范区和木兰皇家现代农业示范区建设为根本，坚持产业化、科技化、集约化、生态化、全域化理念，做大优势农业主导产业，做优区域特色农业，做强休闲观光农业，持续培育壮强“2+3”

产业体系，倾力打造全域现代农业“升级版”。到 2020 年，第一产业增加值达到 57 亿元，年均增长 5%。

优化农业产业布局，以国家级现代农业示范区建设为统领，做大蔬菜、马铃薯、畜牧、中药材、林果五大优势农业主导产业，集中构建以流域为中心的优势农产品产业带。主要包括以胡萝卜生产加工为主的阴河、蚁蚂吐河、小滦河流域产业带；以精品菜为主的布澄河、乌拉岱河流域产业带；以设施菜和食用菌为主的伊逊河和蚁蚂吐河流域产业带；以林果种植为主的四道沟乡、张家湾乡和小滦河区域产业带；以西三区为主的中药材产业带；以接坝和坝上乡镇种薯、东南部乡镇商品薯、中北部乡镇加工薯为主的三大马铃薯生产基地；以御道口镇等西部乡镇为主的畜牧养殖产业带。

加快农业结构调整，优化现代农业产业空间布局，做大做强优势特色农产品，持续培育马铃薯、蔬菜、畜牧、林果、中药材五个龙型产业链产业，加快发展休闲观光农业、农产品和药品加工业，将围场打造成为京津绿色农产品供应基地。推动农业生产企业与设施装备、文化创意、食品医药、冷链物流等产业组团发展，大力发展“互联网+农业”，培育以农村电商为主要手段的新型农业流通业态，促进农村一二三产业融合发展、线上农业与线下农业相得益彰。

发展适度规模经营，规范引导土地流转，培育发展家庭农场、农民合作社、农业公司等新型经营主体，重点通过引进、兼并、重组、收购、入股等方式壮强一批龙头企业。通过打破行政界限、推动资源整合建设一批产业示范区、加工聚集区、产品展示区。

通过创新管理机制推行政府、龙头企业、金融机构、科研机构、农民合作社、农户“六位一体”经营模式，推动农业发展方式实现重大转变。到2020年，马铃薯播种面积达到63万亩，产量达到95万吨，总产值达到14亿元；蔬菜播种面积达到25万亩，产量达到80万吨，总产值达到6.5亿元；中药材播种面积达到8万亩，产量达到3万吨，总产值达到2亿元；肉、蛋、奶产量分别达到10万吨、3万吨、17万吨，畜牧业总产值达到37亿元。

专栏 11：特色基地引领工程
◆6 个示范区：木兰皇家现代农业示范区、庙宫旅游农业示范区、哈里哈休闲农业示范区、阴河有机胡萝卜示范区、小滦河草牧业示范区、十万亩级功能农业（马铃薯）示范区、两万亩“功能农业（胡萝卜）示范区 ◆5 个特色产业带：以乌拉岱河、舍利嘎河、蚁蚂吐河三个流域为主的高效马铃薯种植产业带；以伊逊河、阴河流域为主的绿色有机时差菜产业带；以小滦河流域和接坝乡镇为主的生态畜牧业循环发展产业带；以高速公路沿线和旅游公路沿线为主的休闲旅游农业产业带；以西三区为主的中药材种植示范带 ◆100 个初级农产品生产园：规划建设马铃薯、时差菜、林果、苗木、中药材等各具特色的产业科技示范园 100 个

培育壮大经营主体，坚持以家庭承包农户为基础，以专业种养大户、家庭农场、农民专业合作社、农业龙头企业为骨干，其他组织形式为补充，培育一批新型职业农民，增加农民生产性收入。因地制宜发展特色鲜明、形式多样的休闲农业、创意农业

等，增加农民经营性收入。培育发展功能农业，采取“政企产学研”的合作方式，整合三方产业、科研、技术、市场等优势，将围场打造成为全国唯一一个“十万亩级功能农业（马铃薯）示范区”，培育全国功能马铃薯“单品冠军”；同时，打造两万亩“功能农业（胡萝卜）示范区”，培育京津冀区域功能胡萝卜“单品冠军”。培育一家以功能农业为主盈利点的上市企业，将我县打造成为全国功能农业先行区和样板区。加大农民工职业技能培训和岗位技能培训力度，加强农业转移人口素质培训，鼓励农民外出务工经商和转移就业，增加农民工资性收入。积极探索土地股份合作、土地托管、土地信托等规模经营模式，持续稳定增加农民土地流转收益，增加农民财产性收入。

专栏 12：重点现代农业项目
◆**种植业项目**：乌拉岱与猞猁嘎河流域有机马铃薯示范区、中草药种植示范基地、木本花卉中药材基地项目、绿色有机蔬菜基地创建项目、围场县马铃薯国家级科技示范区、中药材标准示范区建设项目、集约化育苗场建设项目、设施农业建设项目、食用菌种植项目、有机错季蔬菜产业带项目、错季食用菌产业片区建设项目、玉米机播全田覆膜推广项目、在机杂粮开发项目、设施蔬菜标准园创建项目、林果-花卉种植项目、中药材种植基地项目、有机杂粮种植项目 ◆**养殖业项目**：十万头优质肉牛基地建设项目、肉羊养殖项目、木兰围场生态涵养与现代服务业融合发展示范区规模养殖园区项目、肉羊良种繁育体系建设项目、奶牛标准化示范基地建设项目、生猪标准化示

范基地建设项目、特色野生动物养殖基地与加工建设项目、细鳞鱼国家级原种场项目

◆**农业产业化项目**：中洋美伊现代农牧业循环经济标准示范区暨御民园项目、京津冀生态农产品特供基地项目、全域马铃薯高科技标准化示范园区建设项目、玫瑰系列产品深加工及玫瑰花种植基地项目、木兰围场生态涵养与现代服务业融合发展示范区农业观光园项目、马铃薯种薯繁育基地建设项目、农业综合开发产业化经营项目、国家级马铃薯工程技术中心项目、优势主产区马铃薯产业化建设项目、共和国牧场建设项目、年产 5 万吨生物有机肥料项目

◆**农业基础设施项目**：农田水利工程、小型农田水利工程、高效节水项目、扬水节灌项目、土地整治占补平衡项目、高标准农田建设项目、设施农业节水灌溉及配套改造项目、旱作节水膜下滴灌项目、截潜节灌项目、基层农技推广体系改革与建设项目、盐碱地改造项目

第十一节 突出发展现代服务业

坚持把推动现代服务业大发展作为产业转型升级的战略重点，着眼于建设京北现代物流集散中心，不断拓展现代服务业新领域，充分利用“互联网+”发展理念，催生现代服务业发展新业态，以大融合、大流通、大数据促进大发展，推动生产性服务业向专业化和价值链高端发展，生活性服务业向便利化、精细化和高品质发展，全面构筑与经济社会发展相适应的服务业体系，提高服务业在经济中的比重，到 2020 年服务业增加值占生产总

值比重 38%左右。

优先发展休闲旅游业。立足全域景区化，坚持以生态为基、文化为魂、旅游为体，深入挖掘皇家、满蒙文化，以高端、休闲、养生为方向，打造国际化旅游城市，实施“一环三区六带”旅游开发战略，积极推进木兰生态涵养与现代服务业合作区，带动坝上核心景区提档升级。发挥生态优势，着力培育集研发设计、创意创客、健康养老、体育竞赛、工艺制品、文化传媒、休闲旅游于一体的旅游文化产业链，开发一批航空小镇、山地越野、冰雪狩猎、高山滑雪、马术表演、温泉养生等特色旅游项目和高端旅游产品，建设一批五星级酒店、自驾车营地、美食街区、主题餐厅等服务设施，组建一批具有竞争力的大型旅游集团，完善应急救援、公共医疗等安全救助体系。强化旅游资源整合和整体开发利用，推进五道沟、南大天、庙宫、钓鱼台等坝下旅游资源开发进程，建设百个景点、千里绿道、万家客栈，利用 5 年时间打造一个全域旅游“围场样本”。到 2020 年，接待游客突破 350 万人次，旅游综合收入突破 20 亿元。

专栏 13：重点休闲旅游项目
木兰围场养生休闲度假区项目、木兰围场民族文化产业园项目、大清猎苑木兰秋狝文化景区项目、休闲娱乐广场建设项目、中洋桥缘中国公共外交--国际庄园项目（承德公共外交庄园）、御道庄园项目、大峡谷自然生态公园项目、庙宫九龙山 4A 级旅游景区综合开发项目、沙洲野泉休闲娱乐项目、木兰围场小滦河国家级湿地公园项目、木兰围场生态涵养与现代服务业融合发展示范区旅游服务中心建设项目、机械林场旅游文化综合

演艺中心、小滦河旅游风景区综合开发项目、木兰围场 5A 级旅游景区建设项目、木兰围场生态涵养与现代服务业融合发展示范区旅游产业开发项目、北京-木兰围场生态旅游示范区项目、圣境围场项目、坝下旅游景区综合开发项目、木兰围场四季度假小镇项目、御道口国际自驾车俱乐部项目、木兰围场冰上运动基地项目、木兰围场越野车运动基地项目、皇家温泉小镇项目、度假旅游节庆项目、木兰围场国际会展中心项目、国家级生态农业旅游观光示范区项目、卡伦后沟旅游景区综合开发项目、钓鱼台水库景区综合开发项目、南大天旅游综合景区开发项目、北方冰雪小镇项目、围场县生态农业休闲观光项目、木兰秋狝文化旅游项目、满蒙风情小镇项目、木兰围场国际滑雪场建设项目、大型游乐场项目、高科技农业生态旅游开发项目、御道口国际狩猎场建设项目、农事活动体验项目、沙地公园项目、旅游扶贫开发项目、东山文化产业园项目、西山山体公园项目

积极发展信息物流业。以中国北方物流园区建设为载体，培育商贸综合体，发展第三方物流，推进农产品物流中心、旅游商品集散中心、农资及日用消费品配送中心、大型商贸中心和购物广场等重点项目建设，加快构建业态多元、方式先进、覆盖城乡、便捷通达的现代商贸物流网络体系。以互联网为依托，培育以“生产智能化、经营网络化、服务远程化”为主要特征的智慧产业，推动电子商务加快发展，建设电子商务产业园、创意创客孵化基地和淘实惠、淘宝村等产业平台，推动线上线下融合，开拓跨境电商物流，提高物流业的现代化、信息化水平，打造冀蒙边界重要的物流集散基地。到 2020 年，全县社会消费品零售总额达到 72 亿元以上，年均增长 10%以上。

专栏 14：重点信息物流项目
北方现代物流园区项目、木兰缘电子商务产业园项目、围场县广聚农产品双向流通电子商务中心项目、围场县农村集贸市场改造提升项目、围场县北纬四十二度农村电子商务项目、围场北城商贸综合体建设项目、大型农产品物流配送中心建设项目、驼峰农副产品畜禽产品冷链物流项目、奇旺农产品交易市场、围场县味来食品电子商务平台项目、围场县农产品物流园项目、围场县金伟鸿陶瓷建材城项目、围场县粮食仓储物流中心项目、林业市场建设项目、冀北精品粮油及山野珍品物流营销中心、围场县产地批发市场建设项目、御道口冷链物流项目、现代医药 GSP 仓储物流配送项目、现代医药物流交易配送中心项目

扶持发展健康养老业。立足京津优质医疗服务资源、健康养生养老服务企业及社会资本，开发运动休闲、养生养老与医疗、健康等有机结合的中高端医疗康养休闲系列产品，谋划建设一批特色鲜明的田园小镇、温泉水城、山庄人家等示范性度假村和养生养老基地，实现医疗、养老、康复、健身、保健等消费链式聚集，产、景、园一体化发展，带动医疗养生养老保健品加工和生态休闲农业等相关产业发展。逐步建立以家庭养老为基础、社区养老为辅助、公共养老为补充、社会保险制度为保障的养老模式，引导社会力量兴办老龄产业，加强养老服务设施建设。保障残疾人各项健康权利，加强残疾人福利设施建设，健全残疾人服务体系。

专栏 15：重点健康养老项目
综合养老服务中心项目、木兰生态养老小镇（养老地产）项目、国际生态 5A 级智能养老（围场）示范区、分级诊疗基地建设项目、围场县医养结合服务中心建设项目、养老小镇项目、居家养老及健康服务中心

统筹发展各类服务业。加快培育金融市场主体，积极引进各大金融机构来我县设立分支机构，支持现有金融机构增设网点、延伸服务，加快民营银行、金融租赁公司、消费金融公司、惠普金融、创业金融等机构发展。培育和扶持农村资源交易平台发展，提升农业转型升级的金融服务水平。大力发展家政服务、社区照料服务、医患陪护等服务，不断提升家庭服务产业化、规模化、专业化水平。健康发展房地产业，完善房地产市场体系和政策体系，合理引导住房需求。增加普通商品住房供给，加快保障性住房建设。加强市场监管，规范房地产市场秩序，抑制投机需求，促进房地产业平稳健康发展。到 2020 年，建筑业增加值实现 11 亿元，年均增长 8%。

第十二节 加快产业发展平台建设

把园区建设作为推进新型工业化和城镇化的抓手，科学规划，合理布局，加快现有园区拓展步伐，创新园区体制机制，加强园区基础设施建设，着力改善投资环境，促进项目和企业向园区集聚，努力构建企业集群扩张、创新活力勃发、优秀人才向往、竞争优势突出的产业高地。到 2020 年，各类产业聚集区入驻企

业达到100家以上，实现主营业务收入100亿元以上，纳税3亿元以上。

优化园区产业分工。围绕支柱产业和主导产业链条延伸，推进分工协作，实行专业化、集约化发展，培育形成“小而特、小而精、小而专、小而优”的园区产业集群。创新园区开发管理模式，积极引导特色优势产业项目和优势企业入园。

完善园区配套设施。进一步优化园区投资环境，搭建企业发展平台，加快园区内基础设施和配套工程建设，推动产城互动融合发展，按照产教城一体发展思路，统筹各产业集聚发展平台和城镇建设，强化功能集合构建。推进城镇与产业集聚园区发展规划和设施建设的无缝衔接和功能共享，提升产业集聚园区的综合承载能力。

创新园区体制机制。依据园区特色，推进行政管理体制创新，形成以政府主导，社会中介服务、行业管理为辅的管理机制。完善“一站式服务”的行政代理机制，将行政职能从管理微观经济活动转到宏观规划和服务上来。立足园区社会与企业发展的实际需要，大力推进园区公共服务平台建设。创新集约用地与投融资模式，强化要素保障。

专栏16：四大园区建设
◆**国家级现代农业示范区**，立足全域化、标准化，重点推进农业龙头孵化基地、农业科技创新平台、农产品集散中心、休闲观光农业景区、美丽幸福现代农村建设，打造现代农业发展高地。 ◆**木兰皇家现代农业综合示范区**，立足推动农业要素聚集，集中对“产储加销、山水林田、路电视讯、村庄民居”进行综合开发、治理与建设，打造新农村建设高地。

◆**河北围场经济开发区**，立足推动产教城融合，大力发展现代物流、休闲旅游、高新技术、科教文体、医疗养生等特色产业，打造产业聚集高地。

◆**木兰围场生态涵养与现代服务业融合创新示范区**，立足破除体制机制束缚，统筹协调核心景区之间、坝上坝下之间、三次产业之间、资源开发与生态保护之间的关系，打造绿色发展新高地。

第四章 坚持协同开放创新　推动经济发展动力转换

以协同发展为“引擎”，围绕增强发展协调性、均衡性，大力实施京津冀协同发展战略，靠改革释放红利，靠开放拓展空间，靠创新实现动力转换，进一步提升发展层次和水平。

第十三节 加速推进协同发展

围绕绿色发展、错位发展、特色发展、融合发展主基调，发挥生态、资源、区位、文化优势，突出生态建设、高端旅游、养老养生、绿色食品、信息数据和现代物流六大重点领域，全面扩大对外开放，主动承接京津医疗、教育、科研、人才等外溢功能要素，统筹规划产业布局；加强与国家部委、京津两市、央企京企等各个层面的沟通对接，积极争取国家在政策、资金、项目等方面的支持，逐步缩小与发达地区基本公共服务水平上的差距，实现借势借力发展。坚持以木兰围场生态涵养与现代服务业融合创新示范区为平台，承接疏解，补齐短板，重点在休闲度假养生基地建设、绿色产品供应基地建设、立体交通体系建设、生态补

偿机制建设等方面集中用力，力争在生态共建、产业协同、交通互联等方面取得较大突破。加快提升生态保障、水源涵养功能、资源优势转换，全力打造京津冀生态涵养重点支撑区、绿色有机农产品特供基地、清洁能源供应基地、中国北方健康休闲养生养老旅游度假基地和京北现代商贸物流集散中心。

专栏 17：京津冀协同发展重点推进事项
◆**木兰围场生态涵养与现代服务业融合发展示范区建设**：深化改革破除体制机制障碍，放开市场推进资源开发和资本运作，在“六乡三场一区一局”建设木兰围场生态涵养与现代服务业融合创新示范区，总面积 3365 平方公里。 ◆**河北围场国家级经济开发区创建**：积极承接京津产业转移，建设总面积 295.52 平方公里，集工业生产、科技教育、文化休闲、商贸物流、现代农业等功能于一体的木兰围场国家级经济开发区。 ◆**5A 级旅游景区创建**：把御道口草原风景区和塞罕坝国家级森林公园升级为 AAAAA 级风景区。 ◆**生态文明与经济社会协调发展试验区创建**：建设生态文明与经济社会协调发展试验区的先行区，使全县生态文明建设走在全国前列。实现生态经济加快发展、环境质量明显改善、人民生活持续提高、社会保障更加有力、生态文化体系形成。 ◆**国家级千万千瓦清洁能源基地争列**：大力发展风电、光电、水电、生物质发电、地热、油母页岩等清洁能源，争列为国家级千万千瓦清洁能源基地。 ◆**对风电企业因税收减免造成的财力损失予以专项补助事项**：风电税

收是我县财政收入的主要支撑，但是 2008 年以来，国家实施了一系列结构性减税政策，对我县财政收入造成巨大影响，根据《民族区域自治法》规定上级人民政府出台的税收减免政策造成民族自治县地方财政减收部分，在预算转移支付时作为因素予以照顾。

◆**集中京津部分资金建立生态补偿基金**：集中京津部分财力建立生态补偿基金，通过转移支付的形式，对我县生态建设和保护予以支持。

◆**京津水资源生态补偿机制**：争取国家制定出台跨省域水资源补偿机制，对水资源涵养和保护的重点区域给予一定的补偿。

◆**免除我县基础设施建设配套资金事项**：按照《国务院实施〈民族区域自治法〉若干规定》第七条第三款规定："国家安排的基础设施建设项目，需要民族自治县地方承担配套资金的，适当降低配套资金的比例，民族自治地方的国家扶贫开发重点县和财政困难县确实无力负担的，免除配套资金"之规定。

◆**国家生态文明示范县建设**：实施生态造林、通道绿化、村庄绿化工程，推进生态建设；推进经济林基地建设；加快发展现代农业、生态旅游业、清洁能源产业，建立循环低碳经济；加强生态资源管护，加大工业废水，废气、废渣污染治理力度，维护生态安全；推广近自然森林经营，加快科技兴林步伐，积极培育生态文化。

◆**光伏发电产业示范县建设**：争创河北省第二批光伏发电产业示范县

◆**争创"电子商务进农村综合示范县"**：建设县级电商运营中心 1 个，培育"淘宝村"1 个，发展"村淘"服务站 100 个，培训电商专业人才 2000 人次以上，培育发展电商企业或网店 200 家以上；借助旅游资源优势，建设 o2o 展示体验店 50 个以上。力争全县农产品电商销售额突破 5000 万元，网络购销额占全县社会消费品零售总额 10%以上，把电商创业孵化园区建成省级电子商务创业孵化基地。

第十四节 全面扩大对外开放

坚持以开放促改革、促发展、促转型，牢固树立全方位开放、宽容性开放、区域协同开放的新理念，大力“引进来”，积极“走出去”，加快培育对外开放合作和竞争新优势，提升发展层次和水平。充分发挥我县处于冀蒙和京津的重要交通节点优势，瞄准市场需求和产业发展方向，深化与京津、环渤海等重点区域的联合与合作，不断扩大开放领域、提高开放实效。加强与珠三角、长三角、港澳台等发达地区合作，依托产业园区平台，采取以企引企、以商招商、对口招商、专业招商等多种招商形式，积极引进项目、资金、人才和先进技术，增加产业间的关联度和延伸度，放大聚集效应，加速提升传统产业，大力发展新兴产业。到 2020 年，全年引进市外资金达到 49 亿元以上，出口总额达到 1000 万美元以上。

第十五节 大力推进创业创新

大力实施创新驱动发展战略，优化创新资源，激活创新主体，改善创新环境，让创新活力竞相迸发，形成大众创业、万众创新的生动局面，努力建设创新型围场。

深入开展大众创业。优化劳动力、资本、土地、技术、管理等要素配置，鼓励发展众创、众包、众扶、众筹支撑平台，建设一批低成本、便利化、全要素、开放式的众创空间和创新创业社区，完善创新创业孵化服务体系和政策支撑体系，大力培育科技

型小微企业和青年创客，推动大众创业、万众创新。强化企业创新主体地位和主导作用，按照“苗圃—雏鹰—科技小巨人—新三板挂牌”的“路线图”，全力打造一批创新水平高、成长性好、科技支撑作用强的创新型企业群体，形成一批有明显竞争力的科技型中小企业。“十三五”期间，县财政科技经费支出占财政预算支出的比重提高到 2%。

优化创新创业环境。加大政府对科技的投入，加强科技公共服务平台建设。健全科技创新孵化体系和中介服务体系，完善科技成果评价奖励制度。重点加强高新技术创业服务中心、创业基地、生产力促进中心等各类孵化器建设。推进专业化的科技创新服务，加强面向高新技术产业的创新服务，重点发展技术集成、产品设计、工艺配套等共性技术服务。支持以全球视野谋划和推动创新，鼓励“标新立异”，激发大众创业、万众创新的热情和活力。

加强人才队伍建设。加强人才资源能力建设，坚持引进与培养并重，扩大人才队伍规模，完善人才结构，提升人才素质。汇集创新创业人才，立足引进高层次领军人才和团队，推行紧缺人才动态目录制度，健全以增加科技人员收入为核心的科技成果转化激励机制，营造良好的创新创业生态。注重培养用好本土人才，实施重点人才工程，完善重点人才项目支撑体系，大力推进“巨人计划”“百人计划”和“三三三人才工程”。健全人才培养开发、评价发现、选拔任用、流动配置、激励保障等工作机制。引导形成以业绩和能力为导向的社会化人才评价标准。健全人才激励机制，推行以知识、技术、专利、成果等要素参与收益分配的政策，

提高关键岗位业务骨干人才收入。到 2020 年，引入高级专业技术人才 50 人以上。

第十六节 不断深化重点改革

按照“使市场在资源配置中起决定性作用”的新要求，顺应全球科技革命和产业变革的大趋势，推出一批有利于长远制度安排的改革举措，千方百计释放改革开放红利、创新创业红利，使发展动力从传统增长点转到新增长点上来，以改革创新促进经济社会发展，实现围场发展的新突破和新跨越。

加快政府职能转变。建设法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府，增强政府执行力和公信力，制定本县市场准入负面清单，公布政府权力清单、责任清单，深化“先照后证”、“三证合一”商事制度改革，加强改革后的市场监管。坚持创新管理，强化服务，全面实行政务公开，推广电子政务和网上办事，着力提高政府效能。正确处理政府和市场的关系，发挥市场机制作用，将适合采取市场化方式提供、社会力量能够承担的公共服务，通过政府向社会力量购买服务的新模式，创新公共服务供给。选择一批项目开展 PPP 试点，鼓励社会资本参与公共服务领域的建设和运营。

深化重点领域改革。深化行政审批制度改革，协同推进简政放权、放管结合，简化审批程序和环节，全面提高政府效能。深化投融资改革，设立县乡村三级金融服务组织，成立木兰围场经济社会发展投融资公司，组建政府基金和过桥基金，建立“政企

银保”合作机制，加强银政、银企、银保、银行与合作组织、银行与农户的对接，创新金融服务，破解融资难题。深化农村产权制度改革，建立农村产权交易中心，创新土地承包权、林木所有权、农村房屋所有权等产权抵押登记制度，积极探索土地股份合作经营，搞活农村经济。深化供销合作社综合改革，构建组织服务、农资服务、农产品购销、农业合作金融、农业合作保险、农村产权交易等综合服务体系，积极发展农村股份制经济，盘活农村沉睡资产。

推进供给侧结构性改革。主动适应经济发展新常态，从供给、生产端入手，将经济发展的着力点从原先重需求逐步转变为供给需求共同发力。加速增量，以绿色产业为重点，坚持分类指导、精准施策、创新供给，打造新的增长点，通过优质的增量扩总量。激活存量，落实好支持工业企业技术改造相关政策，以提高劳动生产率和质量效益为中心，通过优化存量扩总量。主动减量，淘汰一批污染严重、效益低下、技术落后企业。实行涉企行政事业性收费下限管理，全面清理涉企中介服务收费，切实减轻制度性交易、融资、能源、物流等企业成本，促进企业降本增效。坚持供需引领、供需协同发力，促进供给与需求有效衔接、投资与消费更好结合、内需与外需协调发力，形成增加有效需求的叠加放大效应。

第五章 坚持推进新型城镇化 推动统筹城乡协调发展

坚持以发展城市经济、建设美丽乡村为主线，高规格规划、

大手笔建设、精致化管理，健全城乡一体化发展机制，统筹城乡发展布局，增强发展协调性、均衡性和整体性，初步形成基础设施配套、城市功能完善、产业布局合理的新型城镇化体系。

第十七节 优化城镇空间布局

优化城镇化空间布局和城镇规模等级结构，构建“一主两副”的多中心组团式空间结构，发展聚集效率高、辐射作用大、城镇体系优、功能互补强的城镇群。发挥规划引领作用，完善城乡总体规划、专项规划和控制性详规细则，提高规划设计水平，促进经济社会发展、城乡建设、土地利用、生态红线“多规合一”，建立完善“一张蓝图干到底”的规划实施机制。把围场镇、四合永镇、龙头山镇、棋盘山镇及腰站镇西部区域并构为围场中心城市，形成“一主两副”的多中心组团式空间结构。(“一主”由围场镇、龙头山镇构成;“两副”分别是四合永镇和棋盘山镇构成。其中，腰站西部区域与四合永毗邻，纳入四合永组团。）**中心镇（乡）:** 朝阳湾镇、半截塔镇、克勒沟镇、御道口乡和山湾子乡。**一般镇（乡）:** 城子乡、朝阳地镇、腰站镇（西部区域除外）、银窝沟乡、新拔镇。

第十八节 加大城市建设力度

加快县城规划和经营，按照“南进、北延、东拓、西治、中改”的总体思路，大力实施产教城融合发展战略，依托主城区建

设总规划面积 37.8 平方公里的工业园区、科教园区、物流园区和文化产业园区，以信息化为依托、以智慧化为方向，稳步推进“四区三园两山一河”综合开发，积极培育城市经济、商贸物流、科技研发、文化教育、健康养老等新业态，重点实施一批主题公园、地下管廊、主街巷道、污水垃圾处理、城镇水暖气、棚户区改造、城中村改造项目，加快构建完备的景观风貌体系、交通路网体系、公共服务体系、数字化城管体系，巩固省级卫生县城、文明县城和园林城市发展成果，积极创建全国卫生县城。依托通用机场，谋划创建航空小镇，着力打造抢险救灾、航空旅游、城市环保、气象探测、科学实验、飞行培训等通航产业，构建布局合理、功能齐全、配套完善、服务优质、辐射带动力强的航空小镇。到 2020 年，县城中心城区建设用地规模达到 16.4 平方公里，人口规模达到 15 万以上。实施“一城十镇百村”发展战略，加快新型城镇化进程，到 2020 年建成一个中心城区、10 个中心乡镇、100 个中心村，形成“点上有特色、面上成规模、整体景区化”的发展新格局。

专栏 18：智慧城市建设方向
◆**信息网络宽带化**。推进光纤到户和“光进铜退”，实现光纤网络基本覆盖城市家庭，城市宽带接入能力达到 50MBPS，50%家庭达到 100MBPS。推动 4G 网络建设，加快城市公共热点区域无线局域网覆盖。 ◆**规划管理信息化**。发展数字化城市管理，推动平台建设和功能拓展，建立城市统一的地理空间信息平台及建（构）筑物数据库，构建智慧城市公共信息平吧，统筹推进城市规划、国土利用、城市管网、园林绿化、环

境保护等市政基础设施管理的数字化和精准化。

◆**基础设施智能化**。发展智能交通引导、指挥控制、调度管理和应急处理的智能化。发展智能电网，支持分布式电源的接放、居民和企业用电的智能管理。发展智能水务，构建覆盖供水全过程、保障供水质量安全的智能供排水和污水处理系统。发展智能管网，实现城市地下空间、地下管网的信息化管理和运行监控智能化。发展智能建筑，实现建筑设施、设备、节能、安全的智慧化管控。

◆**公共服务便捷化**。建立跨部门跨地区业务协调、共建共享的公共服务信息服务体系。利用信息技术，创新发展城市教育、就业、社保、养老、医疗和文化的服务模式。

◆**产业发展现代化**。加快传统产业信息化改革，推进制造模式向数字化、网络化、智能化、服务化转变。积极发展信息服务业，推动电子商务和物流信息化集成发展，创新并培育新型业态。

◆**社会治理精细化**。在市场监管、环境监管、信用服务、应急保障、治安防控、公共安全等社会治理领域，深化信息应用，建立完善相关信息服务体系，创新社会治理方式。

第十九节 加快推进新型城镇化

坚持以推进新型城镇化为目标，按照“一十百”规划布局，力争县城建设出品位、中心乡镇建设上水平、中心村建设成规模，努力提升城乡建设水平。**加快农业转移人口市民化进程。**把农业转移人口市民化作为推进新型城镇化的首要任务，按照自愿、分

类、有序的原则，有序推进农业转移人口落户城镇，推进农业转移人口享有城镇基本公共服务，建立健全农业转移人口市民化推进机制。**推进城乡统一要素市场建设。**推进城乡规划、基础设施和公共服务一体化。树立全城规划理念，统筹经济社会发展规划、土地利用规划和城乡规划，合理安排城镇、农田、产业、生态等空间布局。**统筹城乡基础设施建设**。加快基础设施向农村延伸，推动水电路气讯等基础设施城乡联网、共建共享。提升城镇可持续发展能力，加快发展城市公共交通，建设安全高效便利的市政公共设施网络，统筹布局建设学校、医疗卫生机构、文化设施、体育场所、便民市场、消防设施等公共服务设施，提升公共服务水平。

专栏 19：重点城镇建设项目
◆**城市建设类**：航空小镇项目、木兰围场经济开发区地下管廊项目、怡湖湾小区房地产开发建设项目、金圣元时代广场（一期）项目、河东新村房地产开发一区一期建设项目、龙安小区（车站地块）房地产开发建设项目、昌元新城建设项目、凤凰新城建设项目、木兰时代城建设项目、城棚户区改造项目、滨河新城建设项目 ◆**保障性住房**：保障性安居工程、通道绿化工程、村庄绿化工程、元塔镇满蒙民俗文化村项目、农村危旧房改造项目、生产生活用桥工程、道坝子乡新民居工程 ◆**扶贫搬迁**：经济开发区拆征占及异地搬迁项目、小滦河流域“四乡一场”异地扶贫搬迁工程项目、异地扶贫搬迁避险移民工程

第二十节 突出美丽乡村建设

把美丽乡村建设作为推动农业农村现代化的综合抓手，与脱贫攻坚、现代农业发展、山区综合开发、乡村旅游业发展统筹推进，以“四化四美”为方向全力打造农民幸福生活的美好家园。

加大分类指导力度。坚持因地制宜、分类指导，对保留类村庄，一村一策、就地改造；对撤并类村庄，整合资源、有序整治；对中心村，增减挂钩、联村并建；对历史文化名村和少数民族特色村，保护优先、合理开发；对贫困村，重点倾斜、精准帮扶。围绕科学规划引领，着重打造“七线六区”（东中西三条旅游环线、高速公路沿线、国道111线、御大线和边石线，御道口森林草原乡村旅游示范片区、热水汤疗养度假示范片区、木兰皇家现代农业科普观光示范片区、城郊民俗体验休闲示范片区、马铃薯农耕文化体验示范片区、庙宫满蒙文化旅游示范片区），优化区域布局。

统筹推进“四化四美”。推进城乡等值化，实现环境美。有序引导农村住宅和居民点建设，精心设计建设体现地域特色、注重美观实用、满足农民多样化需求的新民居。扎实推进“三清一拆”和垃圾治理、饮水安全、污水处理、厕所改造、道路硬化等专项行动，切实改善农村人居环境。加强农村旅游服务网络、农村邮政设施、快递服务设施和宽带网络建设，增加农村商品零售、餐饮及其他生活服务网点，形成快捷的“居民服务生活圈”。推进农业现代化，实现产业美。结合产业基础和资源禀赋，大力实施特色富民产业发展、电商平台建设等专项行动。加快培育新型

农业生产经营主体，积极有序推进现代农业园区、特色产业链条、特色产业乡镇建设，集中打造一批旅游专业村、特色种养专业村、特色工贸和家庭手工业专业村、电商专业村等产业支撑明显的经济强村。推进社会治理和谐化，实现精神美。实施乡村文化建设专项行动，整合基层宣传文化、党员教育、科学普及、体育健身等设施，建设农村基层综合性文化服务中心，做到综合利用、共建共享。完善乡村治理新机制，实施基层组织建设专项行动，创新农村基层党组织建设，加快建立“办事不出村”网络服务平台。推进生产生活绿色化，实现生态美。大力实施村庄绿化专项行动，因地制宜种植生态防护林、经济林、花卉苗木及花果蔬菜，提高街道绿化美化水平，推进庭院绿化。实施清洁能源利用等专项行动，引导农户使用电能、太阳能、天然气、液化气、大型沼气等清洁能源进行炊事和取暖，加强秸秆收、贮、运和加工体系建设，推广木煤使用。到 2020 年，将全县具备条件的村庄基本建成环境美、产业美、精神美、生态美的美丽乡村。

强化配套政策支持。积极争取国家和省市涉农资金支持，向美丽乡村建设倾斜。尽快筹建美丽乡村投融资公司，通过政府委托代建、购买服务模式，利用农业发展银行等长期低息贷款进行融资，分级贷款和还款。统筹使用易地扶贫搬迁、保障性住房、危房改造和节能建筑改造政策，加大居民改造力度，确保全面完成农村危房改造。重点推行政府+龙头企业+金融机构+合作社+农户“五位一体”股份合作模式，将项目和资金到户转为资本和权益到户。实施科学有效的激励政策，设立美丽乡村建设专项奖补资金，分别对获得省级、市级美丽乡村荣誉称号的给予奖补。

第六章 坚持全面小康目标导向，打赢打好脱贫攻坚硬仗

全面落实“六个精准”要求，大力实施“五个一批”行动计划，统筹推进农业产业发展和农民脱贫致富步伐，加速农业现代化进程，确保到2018年脱贫出列，到2020年与全国全省全市同步建成小康社会。

第二十一节 全力实施精准脱贫

牢牢锁定“脱贫摘帽、全面小康”目标，采取超常规举措，拿出过硬办法，举全县之力，坚决打赢脱贫攻坚战。**注重精准识别，**把建档立卡作为精准扶贫的基础工作，推行盘点系统定基数、进村入户找真贫、逐村逐户建档案、因村因户定措施、整改落实录系统“五步工作法”，科学识别贫困对象，准确摸清致贫原因，全面掌握脱贫需求。**突出精准施策，**对干线公路、旅游沿线的贫困村，优先启动美丽乡村建设；对农业园区周边、产业基础较好的贫困村，优先支持农业特色产业发展，优先流转贫困户土地，找准致富门路；对沟岔河谷、土地资源较少的贫困村，优先进行山区综合开发，增大项目投入力度，发展股份合作经营，推动资产变现；对景区周边、旅游资源丰富的贫困村，优先支持发展乡村旅游，发展家庭手工业，促进多元增收。**做到精准发力，**对有资源有劳动能力但无门路的“两有户”，实行产业脱贫，建设时差菜、干鲜果品、中药材、山地开发等九大产业片区，推行“龙

头企业+合作社+农户+基地”股份合作模式，发展“互联网+扶贫”及农产品电子商务，形成产加销、贸工农相结合的扶贫产业体系，大力实施产业扶贫。对因学因病致贫的“两困户”，加大就学资助，增加培训补助，提高医保补助标准和支付限额，搞好教育和医疗扶贫。对无力脱贫无业可扶的“两无户”，提高保障能力和水平，做到应保尽保，实施政策性兜底扶贫。对缺基础设施和致富本领的“两缺户”，推动基础设施进村入户，实施生态移民工程，抓好技能培训和劳务输出，推进基础设施和教育培训扶贫。**加大精准投入，**因人制宜、因地制宜、因事制宜，进一步明确资金投向和扶助标准，积极推动资金使用、项目投放和产业发展统筹结合，研究国家政策，加大跑办力度，争取银行贷款，整合资金、打捆使用，放大资金效应，保证资金效益最大化。

专栏 20：脱贫攻坚推进步骤
◆2016-2018 年，通过集中力量攻坚，使全县 65684 贫困人口全部脱贫，159 个贫困村全部脱贫出列。具体年度目标是： ◆2016 年，36 个贫困村脱贫出列，19705 人实现脱贫，当年减贫率 30%； ◆2017 年，61 个贫困村脱贫出列，21347 人实现脱贫，当年减贫率 32.5%，累计减贫率 62.5%； ◆2018 年，62 个贫困村脱贫出列，24632 人实现脱贫，当年减贫率 37.5%，累计减贫率 100%。 ◆2019-2020 年，对脱贫不稳定的贫困村、贫困户继续巩固提高，稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全有

保障。

第二十二节 改善贫困村基础设施条件

全力推进多规合一，实施经济社会发展、土地利用、乡村建设、生态红线等一体设计，基础设施建设统一布局、统筹推进。继续抓好农村饮水安全、道路硬化、危房改造、厕所改造、垃圾污水处理、村庄绿化、秸杆处理和环境治理、传统文化保护等利民惠民实事，完善提升农村公路网、电网、自来水管网和通信网、互联网、广播电视网等基础设施配套水平，进一步改善生产生活条件和人居环境。突出以点带面作用，抓好庙宫等一批历史文化名镇名村和少数民族特色村镇建设，完善功能，延续民俗，传承文化，使之成为民族风情浓郁的美丽乡村。

第二十三节　创新扶贫开发机制

加大改革力度，打好体制机制创新组合拳，强化扶贫攻坚硬措施。完善多元化扶贫政策和投入机制，持续增加财政扶贫投入，引导和带动社会投资；构建财政资金与社会资金、股权融资与债券融资、直接融资与间接融资有机结合的城乡统筹扶贫开发投融资体系，积极引导金融机构加大对扶贫开发的支持力度；完善社会扶贫机制，明确县、乡、村领导干部扶贫责任，落实包乡、包村、包户办法，广泛动员社会各界参与扶贫，深化驻村帮扶工作，

开展“爱心帮扶”和扶贫“春雨行动”，激发全社会关注扶贫、参与扶贫的善行善举；尽快建立美丽乡村建设投融资公司，筹措新农村建设和产业发展资金；完善统筹推进机制，把扶贫开发和现代农业发展、美丽乡村建设、农村基层党建紧密结合起来，全面促进农民增收和生产生活条件改善；探索“互联网+金融扶贫”等模式，发展P2P众筹融资和农产品020交易，培育新型市场主体；改革创新贫困地区考核评价方法，加大脱贫减贫考核力度，提高扶贫工作考核权重，主要考核减贫情况和贫困群众收入增长情况。完善对口帮扶机制，抓好京津冀对口帮扶工作，重点在县域经济、基本公共服务、投融资平台、生态补偿、干部人才培养等方面开展帮扶，努力推动上级部委厅局、央企国企、京津冀发达县区对我县口帮扶贫。

第七章 坚持实施基础重构 提供发展战略支撑

坚持统筹规划、适度超前相结合，加大交通、能源、水利、信息、应急保障等基础设施建设力度，不断提高全县基础设施的网络化和智能化水平，为经济社会健康发展提供坚强保障。

第二十四节 构建立体交通网络

围绕提升京津冀交通一体化水平，满足快增长、多元化、人性化的交通需求，增强对外交通辐射能力，着力打造“北京3小时交通圈”。

完善对外综合交通体系。加快建设围场县域对外运输大通道，构建铁路、高速、航空对外综合交通体系。铁路方面，京通铁路电气化改造建成运营；围场至沽源铁路、密云古北水镇至承德（围场-内蒙）旅游铁路、围场至多伦、围场至克什克腾旗铁路启动研究工作，力争开工建设。高速方面，加快实施围御、承克等高速公路建设项目，完善县域高速公路网布局；加快国省干线公路改造升级步伐，全部达到二级以上标准，部分建成一级公路。通用机场建设，在县城、红松洼国家自然保护区、塞罕坝机械林场建设3个起降点，同步建设驾驶员培训基地，力争2018年建成投入使用。

完善县内交通体系。加强城市道路、县乡公路、小街小巷、公共交通建设，推进县内各种交通运输方式无缝对接，形成畅通有序、多模式一体化的城市交通体系。加快建设快速公共交通系统，优化线网，提高线网密度和站点覆盖率，确保公共交通路权优先。加快县乡公路改造和通组道路硬化进程，消灭“断头路”和“白点村”，到2020年全县公路通车总里程达到6067公里，路网密度达到65.8公里/百平方公里。

提升交通管理和服务水平。实行以公共交通为导向的城市开发模式，促进交通需求合理分布。实施电子停车收费系统（ETC）工程，合理调整交通需求，倡导绿色方式出行。构建智能化、开放式交通管理系统，完善出行车辆行驶导航服务。进一步加强交通安全管理，完善快速处置和应急救援机制。完善工程建设交通影响评价，严格控制占道施工，持续开展路边停车、非法营运等重点整治。

第二十五节 构建水利基础设施网络

按照“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的思路，以节水供水重大水利工程和民生水利建设为重点，提升水资源保障能力，全面提高水资源综合利用效益与防洪避灾功能。

加快水利工程建设。推进骨干防洪工程建设，完成病险水库、水闸除险加固，加强小滦河和伊逊河等骨干河道和重要支流治理，加快蓄滞洪区工程，实施中小河流治理和农村河塘整治，强化山洪灾害防治，全面提升防洪减灾能力。建设一批中小型调蓄工程，基本建成抗旱减灾体系。切实增强控水、蓄水、调水能力，实现水资源有效利用，全面完成小滦河梯级水电开发和庙宫抽水蓄能电站项目建设。

改善城乡用水环境。加强供水网络规划建设，增加供水能力，扩大供水面积，保证供水安全，满足城市建设与发展用水需求。建立防汛抗洪预警预报系统和山洪泥石流灾害监测系统，完善水资源公共管理机制与群测群防体系，科学调控，严格监察监管，确保经济建设与生态环境安全，确保城乡居民饮用水水源安全。重点实施“乡镇集中供水工程”和“农村饮水工程”，提高乡镇和农村供水安全保障水平。到 2020 年，县城自来水供水普及率达到 92%，供水保障率达到 90%。

第二十六节 构建能源保障网络

大力实施清洁能源替代战略，围绕提效能、控总量、转方式、调结构，构建安全、稳定、经济、清洁的能源保障体系，打造千万千瓦清洁能源基地。

完善能源供应体系。调整优化能源生产和消费结构，科学开发利用水能、风能、太阳能、生物质能等清洁能源及可再生新能源，加快新兴能源的源点基地工程建设。全面推广大型服务设施装备地热与太阳能的综合利用，提高农村沼气技术的应用普及率，推进智能电网和重大输电通道建设，增强新能源就地消纳能力；加大洁净煤配送中心建设力度，有序实施煤制气等转化工程，提升煤炭清洁利用水平；合理布局县内油气管网，加快完善油气储输和充电站（桩）设施建设。争取管道天然气对县城和工业集中区全覆盖。

优化电网结构。加快变电站和输电线路的改造升级，开展智能电网建设试点，逐步扩大技术应用覆盖面。推进城乡一体化电网建设，全面提高电网通达水平、输送能力、电量储备与供电质量，保障景区和城乡安全高效用电。优化能源消耗主体的用能结构与消费行为，大力倡导以节能减排为重点的低碳生产与低碳生活。大力推进低碳设施、低碳住宅与低碳社区的建设改造，积极创建以资源节约与环境优美为主要标志的低碳文明示范区。

加强农村能源建设。大力推进绿色能源县建设，进一步加强农村沼气建设，提高沼气普及率和利用率，加强沼气技术服务。加快开发农村太阳能、生物质能等可再生清洁能源，加大宣传力度，提高农户节能意识。加快实施农村电网升级改造工程，配强35千伏和10千伏输电线路，进一步提升电力对经济发展的服务

保障能力。

第二十七节 构建全覆盖信息网络

坚持资源共享、融合创新、深化普及、保障安全的原则，整合信息资源，完善信息网络，保障信息安全，推动信息技术与城市发展全面深入融合，建设以数字化、网络化、智能化为主要特征的智慧城市。

加快现代网络体系建设。实施“宽带中国”战略，推进高速、融合、安全的网络基础设施建设，加强资源共建共享，提高网络智能化水平。加快推进全光纤网络城市和第四代移动通信（4G）网络建设，深入推进实施信息惠民等工程，建立公共信息服务平台，在经济社会发展规划、城乡规划、土地利用总体规划、城市地下综合管廊建设规划等综合性和专项规划中，同步安排通信光缆、管道、基站、机房等宽带网络设施建设。

提高信息化应用水平。积极实施信息化应用提升工程，提高社会管理、公共服务、产业发展的信息化水平。重点聚焦智慧政府、智慧民生、智慧产业三大领域以及电子政务、政务监控执法、交通物流、医卫、教育、金融、电子商务、旅游等应用项目，积极推广信息化应用，提高城市的现代化管理能力、旅游景区的服务水平以及增强应对区域性突发性事件或社会公共危害的应急处置能力与综合防控能力。建立和完善信息安全等级保护制度，建设网络信任体系和安全监控体系，加强信息安全风险评估，完善信息安全应急指挥和安全通报制度，构建网络和信息安全监控

和防御体系。

第二十八节 构建应急保障网络

按照“预防为主、综合减灾”的原则，全面加强防灾减灾能力建设，切实维护人民群众生命财产安全，保障经济社会全面协调发展。

加强气象灾害防御。健全气象灾害防御体系，强化气象大数据公众服务能力，加快气象监测、预报、预警业务体系建设，合理开发气象资源，提高气象预报的准确率和时效性。重点强化农业气象服务和农村气象灾害防御能力，做好人工影响天气工作，提高人工增雨和防雹能力。

加强防减灾设施建设。规范基础设施项目的设计、施工和管理，强化高标准城镇防洪、主要水系和流域治理、抗震及地质灾害避险等重要工程建设；加强供水、供电、供气保障和学校、医院、商场、娱乐场所安全设施建设，提高综合防灾减灾能力。

加快应急网络平台建设。整合应急技术系统和设施，建立应急指挥平台；加强气象、水文、地质等部门协作，建立覆盖县域的地理信息系统，提高对暴雨、洪涝、冰冻、干旱、地震、泥石流等自然灾害和火灾、交通事故、化学污染、核辐射等重大公共事件的监测、预测和预警能力。加强社会安全应急管理指挥体系和救援救助体系建设，健全公共安全预案，普及全民防灾减灾知识，提高国民经济的应急保障能力和快速动员能力。

专栏 21：重点基础设施项目
◆**交通类**：木兰围场通用机场项目、驾驶员培训基地、围场至御道口高速公路、承克高速围场段、木兰围场生态涵养与现代服务业融合发展示范区路网升级改造工程、园区路网升级改造工程、国道 233 围场龙头山至姜家店二级公路改建工程、国道111线前进至朝阳地段二级公路改造工程、围场县乡级公路建设、围场县村级公路建设、国道 111 线槽子沟门至祁家营段二级公路改建工程、省道 214 塞长线围场半截塔至隆化白虎沟段二级公路改造工程、四合永至多伦电气化铁路（围克铁路）、御道口至克什克腾旗电气化铁路、国道 233 围场冀蒙界至姜家店段二级公路改造工程、省道 501 克新线围场克勒沟至冀蒙界段二级公路改造工程、围场县产业园区配套项目、县城道路综合改造工程 ◆**水利类**：围场县城及周边四镇一乡饮水安全项目、围场县园区供水项目、围场坝上地区污水处理厂项目、围场伊逊河流域重点地段治理工程、木兰围场生态涵养与现代服务业融合发展示范区污水处理及自来水改造建设项目、城供水管网城乡一体化改扩建工程、城路网建设工程、小城镇污水处理工程 ◆**能源类**：大唐燃气管路围场接入项目、城供热工程建设、冀北承德御道口 110kV 输变电工程、农网改造升级工程项目、四合永镇区集中供热扩网项目、冀北承德围场县变电站送出工程、城镇热源厂建设项目、御道口 500 千伏变电站扩建工程、生活垃圾焚烧发电厂工程 ◆**信息类**：城市管理数字化网络系统工程 ◆**应急类**：乡村社会治安科技防范建设项目、城西山特大泥石流治理及异地扶贫搬迁工程项目、西山山体公园建设项目、城停车场建设项目、应急设备服务中心项目、安全生产应急救援中心、灾难灾害监测中心建设

项目

第八章 坚持全面协调发展　着力保障和改善民生

坚持“以人为本、民生优先、公平正义、成果共享”，建立和完善覆盖城乡、健全完备、可持续的基本公共服务体系，加快社会事业发展，强化社会管理创新，维护社会公平正义，保持社会良好秩序，打牢和谐稳定的社会基础，让城乡居民生活得更有质量、更有保障、更有尊严。

第二十九节　优先发展教育事业

把教育放在优先发展的战略地位，提升发展水平，创新体制机制，提高教育质量，健全保障体系，促进各级各类教育的协调可持续发展，基本实现“高中进园区、初中进县城、小学适度集中”的总体布局。

加大学前教育投入。把学前教育纳入政府公共服务体系和地方经济社会发展总体规划，加快发展公办幼儿园和普惠性幼儿园，制定优惠政策，鼓励社会力量参与学前教育，引导和支持民办幼儿园提供普惠性服务，确保每个乡镇建成一所中心幼儿园，逐步完善县、乡、村三级学前教育网络。拓宽学前教育经费投入渠道，鼓励社会力量投资、捐资发展学前教育。改善不合标准的民办幼儿园办园条件，提高民办幼儿园的整体办园水平。到2020年，幼儿学前三年制教育毛入园率达到90%，学前三年毛入学率

达到 100%。

均衡发展义务教育。推动义务教育均衡优质发展，基本实现义务教育区域内均衡发展，确保适龄儿童少年人口能够接受高质量的义务教育。合理规划中小学布局，方便适龄儿童就近入学，确保进城务工人员子女平等接受义务教育。深化义务教育课程与教学方法改革，不断提高教师业务素质和专业化水平。加大基础教育投入力度，化解县城“大班额”问题。到 2020 年，九年义务教育巩固率达到 98%以上。

大力发展高中和职业教育。加快高中和中等职业教育发展，逐步实现普通高中优质化、多样化发展，推进普通高中课程改革，提升普通高中教育整体水平。进一步落实中等职业教育免学费和自主政策，完善职业学校毕业生就业创业服务体系。主动适应区域功能定位和产业发展、结构调整的需要，科学设置和调整职业教育专业结构，推进职教联动、校企合作、订单培养的多元化人才培养模式，打造特色专业和品牌专业。加快重点专业实习实训基地建设，提升职业教育基础能力，重点培养新能源、新材料等领域的专业技能人才。以职业培训机构、乡镇成人文化技术学校等为主要基地，调动其他教育资源，发展多层次职业培训，帮助待业、再就业和转移就业人员掌握职业技能，提高在职劳动者素质。建立对就业困难人群的职业培训补贴制度。到 2020 年，高中阶段毛入学率保持 100%，中职学校在校规模达到 3000 人以上。

专栏22：教育类项目

教师公寓项目、科教园区玉林小学建设项目、义教阶段全面改薄学校改善办学条件建设项目、昌元新城小学、中小学体育场足球场项目、学前教育建设项目、职业教育建设项目、教师发展中心（培训中心）、农村教师周转宿舍建设项目、高中内部设施设备购置项目

第三十节 提高人民健康水平

按照保基本、强基层、建机制的要求，深化医药卫生体制改革，健全覆盖城乡的公共卫生服务体系、医疗服务体系、医疗保障体系和药品供应保障体系，推进基本公共卫生服务均等化。

加强医疗服务体系建设。健全疾病防控、健康教育、临床医疗、卫生救援、血液采供、卫生监督等专业公共卫生服务网络。加强基层医疗卫生服务体系建设，新增医疗卫生资源重点向农村和城市社区倾斜，到 2020 年，县、乡、村三级医疗卫生机构达标率达到 90%，社区卫生服务机构规范率达到 80%以上。加强基层医疗卫生队伍建设，完善鼓励全科医生长期在基层服务的政策。加强综合医院、专科医院和公共卫生机构硬件基础设施建设。建立健全城市大医院与社区卫生服务机构医疗技术协作和双向转诊制度。建立县乡两级卫生信息平台，逐步实现市民就诊一卡通。

提高人民群众健康水平。完善国民健康政策，科学规划城乡公共卫生、妇幼保健、医疗预防卫生保健体系建设，探索建立与全面建成小康社会相适应的健康保障体系。推行城乡居民大病保险。完善突发公共卫生事件应急和重大疾病防控机制。改善重点

人群健康状况，以妇幼、慢性病、老龄人群和流动人口为重点，开展健康素养促进，提高健康水平。

推进医疗卫生体制改革。优化城乡医疗资源配置，深入推进公立医院改革，初步建立现代医院管理制度。推进县域医药卫生六个“一体化”综合改革。进一步健全基本医疗保障体系，逐步推进各项医疗保险制度的整合和补充完善，建立健全医疗保险关系转移接续和异地就医结算机制。鼓励社会资本以多种形式创办医疗机构，加强监管，促进有序竞争，提高服务质量，不断满足群众多样化的医疗卫生需求。

专栏 23: 医疗卫生项目
中医院康复医学建设项目、妇幼保健院建设项目、生态水源涵养功能服务区康复中心建设项目、医院养老中心和教学医院建设项目、民营股份制医院、乡镇卫生院迁址新建项目、儿童医院建设项目、镇卫生院及公共卫生服务中心建设项目、乡镇卫生院基本公共卫生服务中心建设项目、“互联网+”完善三级诊疗体系项目、乡镇卫生院设备配置项目、卫生医疗信息化资源共享项目、卫生进修学校培训中心建设项目、疾病预防控制中心服务能力建设项目、半截塔养老中心项目、智能一体化药房药库项目、精神病院建设项目、体检中心建设项目、传染病院建设项目、卫生监督服务能力建设项目

第三十一节　繁荣发展文化事业

坚持把发展公益性文化事业作为保障人民基本文化权益的主要途径，加快构建覆盖全社会的公共文化服务体系，满足城乡居民基本文化需求。

完善公共文化设施。以大型公共文化设施为骨干，以社区和乡镇基层文化设施为基础，加快建立覆盖城乡的公共文化设施网络。集中力量建设东山文化产业园等一批文化设施。优化基层图书馆、文化馆（站、室）、影城、书店等文化设施布局。推进文化信息资源共享工程，促进公共文化设施共建共享、互联互通。

创新文化服务方式。促进公共文化服务方式多元化、社会化，构建优质高效、普遍均等的公共文化服务体系。采用政府购买、补贴等方式，向基层、低收入和特殊群众提供免费文化服务，努力推动公共文化服务职能向农村延伸。大力发展图书、档案、文物、科普等社会公益事业。积极引导社会力量参与公共文化服务，支持民办公益性文化机构发展。

培育发展文化产业。把文化产业作为支柱产业培育，依托丰富独特的文化资源，培育文化市场主体，形成有竞争力的文化产业发展新格局，到“十三五”末基本形成围场特色的文化产业园区体系框架。围绕打造坝上生态民俗文化创意基地，深入实施宣传文化阵地三级工程，深入挖掘红山文化、秋狝文化、满蒙民俗文化、生态文化底蕴，加快培育文体娱乐、文化创意、演艺传媒等文化产业，促进文化与产业共兴共荣。加强网络文化建设与管理，深化群众性精神文明建设，提升精神文明创建水平。

大力发展体育事业。建立完善县、乡（镇）、村三级全民健

身组织网络，逐步实现体育基本公共服务普及化。完善城乡社区公共体育设施，广泛开展多种多样的群众体育健身活动。构建和完善优秀体育后备人才培养和输送体系，促进竞技体育持续发展。

专栏 24：重点文化体育产业项目
东山文化产业园项目、中洋大美让爱飞翔文化产业基地项目、承德满族酒文化生态园项目、再现木兰围场（木兰秋狝大典）大型实景演出项目、哈里哈民俗文化村、承德御道口影视基地项目、伊逊河两岸文化长廊建设项目、影视外景拍摄基地项目、木兰皇家旅游民族工艺品开发项目、六通碑保护项目、马铃薯文化生态农业博物馆、精品包装设计生产项目

第三十二节　建立健全公共服务体系

按照全覆盖、保基本、多层次、可持续方针，完善社会保障制度，全面建成覆盖城乡居民的社保体系，提高保障水平，建立健全公共服务体系。

实施创业带动就业工程。完善公共创业就业服务体系，鼓励科研人员创业创新，提高大学生创业就业比例，支持农民工返乡创业就业。多渠道开发创业就业岗位，发挥小微企业和服务业就业主渠道作用，创新互联网创业就业模式，推进创业带动就业。到 2020 年，累计新增城镇就业 1.86 万人，城镇登记失业率控制在 4.5%以内。

实施安居保障工程。大力实施城镇棚户区改造和农村危房改造工程，推进重点片区、老旧小区改造，健全住房保障和供应体

系，改进保障方式，提高保障质量，进一步改善城乡居民居住条件。完善房地产市场监管体系，促进房地产业健康稳定发展。

实施社保扩面提标工程。加快发展企业年金、职业年金和商业保险，完善城乡居民基本养老、基本医疗和失业、工伤、生育保险制度。实施全民参保计划，提高城乡低保补助标准，实现农村低保线和扶贫线“两线合一”。建立健全农村留守儿童和妇女、老人关爱服务体系。

实施城乡居民增收工程。实施城乡居民收入倍增计划，多渠道增加居民收入，千方百计提高农民收入。规范收入分配秩序，努力实现居民收入增长与经济增长同步，劳动报酬增长与劳动生产率提高同步，扩大中等收入者比重，着力提高中低收入群体收入水平。

专栏25：重点社会事业项目
县城体育馆建设、农村全民健身活动中心项目、村民文化活动中心项目、产品质量检验检测中心建设项目、满族蒙古族自治县图书馆、博物馆、民族传统体育场地建设项目、检验检测设备配备项目、科技馆项目、社会援助中心建设项目、就业咨询服务中心建设项目

第三十三节　保持社会和谐稳定

切实维护人民群众根本利益，妥善协调各方面关系，加快构建民主法制、公平正义、团结友爱、安定有序的和谐社会，保障人民群众安居乐业。

加强民主法制建设。坚持和完善人民代表大会制度，支持人大及其常委会依法履行职能，加强地方立法，增强监督实效，依法行使好重大事项讨论决定权和选举任免权。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，推进人民政协履行职能制度化、规范化、程序化。充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体的作用。坚持和完善基层群众自治制度，依法保障人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权。坚持依法治县，加快建设法治围场。加强反腐倡廉体系建设。深化司法体制机制改革，加强政法队伍建设，深入推进依法行政和公正廉洁执法。

推进社会管理创新。树立新的社会管理观念，创新社会管理体制机制和方式方法，提高社会管理能力。整合社会管理资源，健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局。加大社会管理薄弱环节整治力度，推进实有人口、实有房屋全覆盖管理，加强对互联网虚拟社会的综合管理。全面推进社区建设，完善政府公共服务、社会中介服务、社区自助服务“三位一体”的社区服务体系，完善社区管理工作机制。加大社会组织培育发展力度，激发社会组织的生机与活力。加大公益性殡葬服务设施建设，推进殡葬改革，倡导文明办葬新风。推动地名公共服务工程，加强地名管理法规和制度建设。

强化安全生产管理。坚持安全第一、预防为主、综合治理，以保障人民群众生命财产安全为根本出发点，强化安全生产主体责任落实和责任追究，完善安全生产监管体系。建立完善安全生产综合监管与行业领域监管相结合的重大事故隐患排查治理机制，完善重大安全生产事故预警、预防控制体系和应急救援体系。

专栏 26：“十三五”时期安全生产主要指标			
序号	指 标 名 称	规划目标	
		与“十二五”相比	2020 年与 2015 年相比
1	生产安全事故起数	下降 10%	---
2	生产安全事故死亡人数	下降 10%	---
3	较大事故起数	零控制	---
4	较大事故死亡人数	零控制	---
5	重特大事故起数	零控制	---
6	亿元地区生产总值生产安全事故死亡率	---	下降 35%
7	工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率	---	下降 19%
8	道路交通万车死亡率	----	下降 6%

保障食品药品安全。提高食品药品安全检测水平，增强食品药品安全突发事件应急救援处置能力，重大食品、药品安全事故处置率达到 100%。加强粮食安全生产，杜绝使用高毒高残留农药。加强食品源头、生产加工环节、流通环节、餐饮服务环节及化妆品监管，做好食品安全专项整治和示范创建工作。严格药品和医疗器械生产质量管理，规范经营和使用行为，做好国家基本药物的质量监管工作。

保持价格基本稳定。建立健全价格调控监管机制，加强价格监测预警，做好价格信息发布工作。加强价格政策宣传，引导社会消费预期。加强市场价格监管，及时办理群众价格投诉，依法打击各种价格违法行为。

健全应急管理机制。按照预防与应急并重、常态与非常态结合的原则，进一步完善和落实应急预案，加快城市重大危险源监

控与应急救援体系建设，有效应对自然灾害、事故灾难、社会安全等突发公共事件，提高危机管理和抗风险能力。加强法规体系建设，健全防控网络。推进应急平台建设，实现应急资源优化配置，提高应急处置效率和水平。

创建平安和谐围场。加强信访工作，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道。建立重大工程项目建设和重大政策制定的社会稳定风险评估机制。进一步完善人民调解、行政调解、司法调解的“大调解”工作体系，建立重点领域第三方调解机制。加强社会治安综合治理，完善社会治安防控体系，创建警民关系和谐城市。深入开展重点地区治安排查整治工作，严厉打击黑恶势力犯罪、严重暴力犯罪和“两抢一盗”等多发性犯罪活动。提高反恐能力，严密防范和坚决打击境内外敌对势力的渗透破坏活动，维护国家安全和社会政治稳定。强化社区矫正和释解人员安置帮教工作，预防和减少重新违法犯罪。加强强制隔离戒毒和戒毒康复工作，提高教育矫治质量。

第九章 健全保障机制 确保规划有效实施

实现未来五年的发展目标，必须进一步改革创新，健全完善规划机制，充分发挥市场配置资源的决定性作用和更好发挥政府作用，动员和引导全社会力量，共同形成规划实施的强大合力。

第三十四节 加强规划实施和管理

强化规划引导。坚持“先编规划、后定项目”的原则，逐步

实现投资调控由项目审批向规划审批的转变。充实完善总体规划、区域规划、专项规划等规划体系，加强关键领域和薄弱环节的专项规划编制，强化规划之间的衔接。切实发挥总体规划对行政区域的统筹作用，明确行政区域全局的发展目标、重点任务和政策措施；专项规划是总体规划特定领域的细化和延伸，明确行政区域各行业发展目标、重点任务和政策措施。切实做好各级各类规划衔接协调，要注重经济社会发展规划与土地利用总体规划、城市总体规划等专项规划的衔接协调，坚持下级规划服从上级规划、专项规划和区域规划服从总体规划、同级规划互相协调的原则，合理确定年度发展目标和宏观调控的方向。

实施重大项目。加强项目规划，依据国家产业政策，立足围场县情，围绕新型工业化、新型城镇化、农业现代化、现代服务业谋划一批具有全局性、带动力强的重大项目，建立项目规划联席会议制度，构建衔接有序、动态运行的重大项目库。加快项目实施，搭建高效的项目协调平台，创新项目协调推进工作机制，突出项目前期工作和资金筹措重点环节，协调做好项目用地、规划选址、环境评价、安全评估、节能评估等内部环境审核服务，加大对征地拆迁、补偿安置、供水、电力、道路等外部环境的保障协调，积极争取国家及省市对项目实施的支持。强化项目管理，搭建有序的项目管理平台，建立重大项目并联审批机制，建立重大项目分级管理制度，切实加强对项目的规划执行、建设标准、设计方案、技术规范和质量监理等环节管理，建立项目实施进度、安全、质量、资金使用等全过程动态监管机制。狠抓工作落实，强化目标管理，健全重大项目决策制度，实施重大项目领导联系

制度，推进重大项目 PPP 等建设模式。“十三五”期间，重点抓好投资总额3510亿元的394个重大项目，力争“十三五”期间重大项目累计完成投资1000亿元。

加强实施管理。健全规划实施目标责任制，围绕《纲要》确定的战略、目标和任务制定实施方案，纳入年度计划和目标管理；改进考核评价机制，分类设置政府考核目标。加强规划实施监督，自觉接受人民代表大会及其常务委员会对《纲要》实施情况的法律监督，定期将规划目标和主要任务向人大常委会报告，向县政协通报，定期向社会发布《纲要》实施情况和重大变动情况。扩大规划实施社会参与度，及时公布经批准的《纲要》和其它规划，采取多种形式向社会广泛宣传《纲要》和各级专项规划的内容，保障公民、法人和其他组织参与规划编制过程和了解规划实施情况的权利，涉及人民群众切身利益的，要通过多种形式听取社会公众的意见。搞好规划实施监测评估，加强对规划实施的监测、预警、协调，组织好规划实施的中期评估，加强重大战略问题的跟进研究，促进全县中长期战略目标的有机衔接。及时做好规划实施调整，健全完善规划实施管理、评估、修订制度，《纲要》一经县人民代表大会审批通过，不得随意更改；重大决策必须以《纲要》为依据，与《纲要》不一致的并确有实施必要，必须履行法定修订程序；当宏观环境发生不可预见的重大变化，或由于其他原因致使实际运行严重偏离规划目标时，县人民政府应适时提出规划调整方案，并按法定程序报请县人大常委会审议批准。

结　束　语

“十三五”规划是全面建成小康社会、全面实现稳定脱贫的重要规划，实施和完成好这个规划，是提升我县经济社会发展水平和质量的关键。全县广大党员干部和人民，要在中共围场满族蒙古族自治县委的坚强领导下，紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，统一思想、振奋精神、全力攻坚，为实现我县“科学发展、绿色崛起、晋位赶超”的发展目标而努力奋斗。