

2019 年度围场县政府新增债券资金 绩效评价报告

编制机构：承德正元工程造价咨询有限公司

编制时间：2020 年 03 月 02 日

目 录

一、项目基本情况	2
(一) 项目概况	2
(二) 评价对象和时段	5
(三) 绩效评价目标和指标体系	6
二、绩效评价思路	8
(一) 绩效评价目的和依据	8
(二) 绩效评价工作内容和范围	12
(三) 绩效评价标准和方法	13
三、绩效评价组织与实施	15
四、资料收集与调查	30
(一) 资料调查法	31
(二) 座谈调查法	31
(三) 走访调查法	31
五、绩效评价分析与结论	32
(一) 投入指标	32
(二) 管理指标	33
(三) 产出指标	34
(四) 效益指标	35
六、存在问题与建议	37

2019 年度围场县政府债券资金 绩效评价报告

为加强财政支出管理，提高财政资金使用效益，根据围场满族蒙古族自治县财政局要求，承德正元工程造价咨询有限公司接受委托，组成了绩效评价小组，通过 2019 年度围场县地方政府一般债券和专项债券资金项目的投入情况，我们对项目的投入指标、管理指标、产出指标和效益指标 4 个方面进行了全面综合的绩效考评工作。现将有关情况报告如下：

一、项目基本概况：

（一）项目概况

2019 年省财政厅下达本县新增一般债券 40000 万元，专项债券 21000 万元。结合县政府 2019 年重点建设项目安排情况，本县对 2019 年新增一般债券资金使用情况进行调整，经县政府同意，将新增一般债券使用项目重新进行安排。根据《预算法》和《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》，通过对本县年度内众多项目的认真研究，为了更好地保障财政资金的使用效益，对于一些方案可行、产出比高、效益明显的重点项目予以保留，一些方案欠佳、效益一般的项目予以删减。

2019 年参与建设的项目单位有：围场县发改局、围场县法院、围场县公安局、围场县环境保护局、围场县交通局、

围场县教育局、围场县看守所、围场县林业局、围场县民政局、围场县水务局、围场县电视台、围场县机关事务管理局、围场县文广局、围场县武警中队、围场县政法委、围场县住建局、围场县土地收储中心等单位，一般债券项目共计 38 个，总金额达 28107 万元，专项债券项目共计 4 个，总金额 21000 万元。

一般债券项目安排情况明细表：

序号	项目单位	项目名称	债券类别
1	发改局	异地扶贫搬迁项目	一般债券
2	发改局	金财公司塞罕坝森林小镇改造提升项目	一般债券
3	法院	高清数字法庭及庭审直播平台建设	一般债券
4	公安局	城区警务站建设	一般债券
5	环境保护局	环保局-围场县机动车遥感监测系统建设	一般债券
6	环境保护局	莫里莫村污水管网工程	一般债券
7	机关事务局	围场县武装部营院及办公楼维修改造工程	一般债券
8	交通局	农村客运站点建设项目配套资金	一般债券
9	交通局	御道口交通综合执法大队业务用房购置	一般债券
10	交通局	银窝沟外环改建项目	一般债券
11	教育局	教育局安防工程（安保器材及网络监控）	一般债券
12	看守所	围场县看守所智慧监所工程建设	一般债券

13	林业局	森林防火基础设施建设规划及防火道路一期项目	一般债券
14	林业局	龙头山园区绿化工程	一般债券
15	民政局	围场县乡镇地名标牌二期工程	一般债券
16	棋盘山镇	棋盘山污水管网工程	一般债券
17	四合永镇	四合永镇水源井建设资金	一般债券
18	围场电视台	围场县融媒体中心项目	一般债券
19	文广局	图书馆分馆建设项目补遗资金	一般债券
20	武警中队	“智慧磐石”工程建设	一般债券
21	政法委	公共安全视频监控建设联网应用项目一期建设及乡镇综治中心视联网项目资金	一般债券
22	住建局	城乡管理视频信息采集监控设备项目	一般债券
23	住建局	2018年北方采暖节能改造项目	一般债券
24	住建局	五道沟口停车场建设（旅发大会）项目	一般债券
25	住建局	市政基础设施建设项目（新建公厕维修）	一般债券
26	机关事务管理局	更换窗户及行政服务中心院内蓄水池	一般债券
27	交通局	治超站点建设项目	一般债券
28	交通局	御道口治超站硬化、维修建设项目	一般债券
29	交通局	国道 G111 线槽子沟门至祁家营段改建工程	一般债券
30	交通局	国道 G111 线北京至漠河公路四合永至朝阳地段改造工程	一般债券
31	交通局	省道 S302 赤峰至康保公路前进至四合永段改造工程	一般债券
32	林业局	钓鱼台湿地保护小区二期工程	一般债券

33	民政局	围场县殡葬管理所基础工程建设项目	一般债券
34	民政局	围场县殡葬管理所新建项目	一般债券
35	民政局	围场县荣誉军人休养院建设项目	一般债券
36	水务局	伊逊河围场县城段（10号蓄水区域）河道治理工程	一般债券
37	水务局	围场县御道口污水处理工程	一般债券
38	住建局	东山市民休闲公园续建项目	一般债券

专项债券项目安排情况明细表：

序号	项目单位	项目名称	债券类别
	住建局住保中心 汇总		
1	住建局住保中心	2019年城中村改造项目（棚户区改造）	专项债券
	土地收储中心 汇总		
2	土地收储中心	昌元新城	专项债券
3	土地收储中心	城南热源厂	专项债券
4	土地收储中心	学府新城二期	专项债券

（二）评价对象和时段

本项目评价对象包括围场县 17 个项目单位的 38 个一般债券项目和 4 个专项债券项目，从项目投入、管理、产出、效益等方面进行全面的评价考核。考核时段从项目决策阶段立项开始，经过项目实施阶段到最后的项目结束竣工验收。

(三) 绩效评价目标和指标体系

1. 绩效目标

本项目绩效考核目标为项目建设期资金的使用情况考核。从项目投入指标、管理指标、产出指标、效益指标等方面进行全面的评价。

2. 绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	基本要求	检查方式	绩效得分
投入指标 (10分)	项目立项管理 (10分)	1、项目立项合规性	现场查阅资料	5
		2、绩效目标合理性		3
		3、绩效指标明确性		2
管理指标 (30分)	业务管理 (10分)	4、建设制度执行情况	1. 现场查阅资料; 2. 询问相关单位负责人	2
		5、政务公开情况		2
		6、变更控制情况		3
		7、项目实施报告编制情况		3
	财务管理 (20分)	8、资金使用合规性		5
		9、按合同约定付款情况		4
		10、县级财政国库集中支付情况		5

		11、专账核算情况（项目单位）		3
		12、会计制度执行情况		3
产出指标 (30分)	项目产出管理 (30分)	13、工程完工情况	临时考核及征询相关行政主管部门记录、查看监理记录	10
		14、工期控制情况		5
		15、按《项目建议书》建设情况		4
		16、工程质量监督情况		5
		17、完工项目验收情况		3
		18、项目相关配套实施情况		3
效益指标 (30分)	社会效益情况 (20分)	19、《项目建议书》总体目标实现情况	临时考核及征询相关行政主管部门记录	8
		20、公众满意度（%）		5
		21、社会环境（交通环境等）改善情况		7
	持续效益情况 (10分)	22、工程管理制度建设情况	走访调查	10
总分				100

二、绩效评价思路

（一）绩效评价目的和依据

1. 评价目的

绩效评价是整个绩效评价工作开展所要达到的目标和结果，体现评价工作的最终价值，是整个评价工作的基本导向。为了进一步规范项目管理制度，建立一支高素质的员工队伍，创造一种自我激励、自我约束和促进优秀人才脱颖而出的用人机制，为机关单位的成长和高效运作提供保障。

（1）监测全年预算资金整体部署和目标的执行情况。评价系统能够有效地把整体部署分为各个能够加以控制、衡量的要素，定期对项目相关数据进行整理与收集，能够使我们清晰洞察部署与目标的实际执行状况，从而能够及时发现问题并采取相应措施，确保整体预算目标得以实现。

（2）及时发现问题并寻找绩效改进点。绩效评价对于民政部门而言，有助于挖掘发现组织过程中存在的问题，并进一步将存在的问题深入剖析，从而把隐蔽于冰山之下的系列问题进行揭示展现，促使部门管理者积极探寻解决问题的对策，从而实现改善组织绩效的目的。

（3）公平合理的评价与回报。绩效评价能够更加明确地使部门管理者明白其资金管理方面不足之处以及其工作优异之处，有利于员工进一步地改进工作。通过绩效评价与单位部门经济效益挂钩，能够实现真正的公平合理，对于单位和员工而言至关重要。

2. 评价依据

根据国家相关法律、法规和规章制度；党中央、国务院重大决策部署，经济社会发展目标，地方各级党委和政府重点任务要求；部门职责相关规定；相关行业政策、行业标准及专业技术规范；预算管理制度及办法，项目及资金管理办法、财务和会计资料；项目设立的政策依据和目标，预算执行情况，年度决算报告、项目决算或验收报告等相关材料；本级人大审查结果报告、审计报告及决定，财政监督稽核报告和其他相关资料为依据。

(1) 法律依据

《中华人民共和国预算法（2014年修正）》

《中华人民共和国环境保护法》

《中华人民共和国合同法》

《中华人民共和国建筑法》

《中华人民共和国会计法》

《中华人民共和国公司法》

《中华人民共和国招标投标法》

《中华人民共和国政府采购法》

(2) 法规依据

文号	政策名称
国务院	
国务院令 第 714 号	《建设工程质量管理条例》
国务院令 第 393 号	《建设工程安全生产管理条例》

文号	政策名称
国务院令第 712 号	《政府投资条例》
国办发〔2012〕33 号	《国务院办公厅印发关于县级公立医院综合改革试点意见的通知》
国办发〔2013〕96 号	《国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见》
国办发〔2015〕42 号	《关于在公共服务领域推广政府和社会资本合作模式指导意见的通知》
国发〔2014〕43 号	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
国发〔2014〕45 号	《地方政府存量债务纳入预算管理清理甄别办法》
国发〔2014〕60 号	《国务院关于创新重点领域投融资机制鼓励社会投资的指导意见》
国发〔2015〕51 号	《国务院关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》
中发〔2018〕34 号	《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》

（3）部门规章

文号	政策名称
财政部门	
财库〔2014〕214 号	财政部关于印发《政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法》的通知
财预〔2017〕50 号	《关于进一步规范地方政府举债融资行为的通知》
财预〔2017〕87 号	《关于坚决制止地方以政府购买服务名义违法违规融资的通知》
财建〔2004〕729 号	《财政部关于开展〈中央政府投资项目预算绩效评价工作指导意见〉的通知》
财预〔2016〕406 号	《财政部关于完善和推进地方部门预算改革的意见》
财预〔2011〕285 号	《财政部关于印发财政支出绩效评价管理暂行办法的通知》

文号	政策名称
财预〔2011〕416号	《财政部关于推进预算绩效管理的指导意见》
财建〔2013〕165号	《财政部关于印发经济建设项目资金预算绩效管理规则的通知》
财预〔2014〕45号	《财政部关于印发〈地方财政管理绩效综合评价方案〉的通知》
财金〔2014〕76号	《财政部关于推广运用政府和社会资本合作模式有关问题的通知》
财预〔2015〕82号	《关于印发预算绩效管理工作考核办法的通知》
财办预〔2016〕123号	《关于中央部门项目支出绩效自评工作的通知》
财预〔2018〕4号	《财政部关于印发财政管理工作绩效考核与激励办法的通知》
财综〔2018〕42号	《财政部关于推进政府购买服务第三方绩效评价工作的指导意见》
财预〔2018〕69号	《财政部关于印发〈地方财政预算执行支出进度考核办法〉的通知》
地方政策文件	
冀财金〔2015〕28号	《河北省财政厅印发关于财政助推金融创新支持经济发展的实施意见》
冀财综〔2018〕20号	《关于印发河北省政府购买服务第三方绩效评价实施暂行办法的通知》

(4) 相关资料

序号	资料名称
一	决策阶段工作资料
1	项目建议书及其批复
2	项目可行性研究报告及其批复

3	项目实施方案
4	县政府及各部门相关文件（针对本项目）
二	实施机构前期工作资料
1	项目招标采购文件及中标通知书
2	资金拨款凭证、银行贷款合同、还款计划
3	项目环境影响评价资料
4	质量管理文件

（二）绩效评价工作内容和范围

对本项目 2019 年度项目资料的完整性、有效性作出判断，走访调查相关部门当事人，对相关单位提供的数据进行考察、核实，对绩效评价指标体系中的各项工作任务做出客观、公正的评判，不足之处究其原因作出响应。

评价内容包括：

1. 决策情况；
2. 资金管理和使用情况；
3. 相关管理制度办法的健全性及执行情况；
4. 实现的产出情况；
5. 取得的效益情况；
6. 其他相关内容；

评价范围包括 2019 年度围场县地方政府一般债券和专项债券资金的预算投入、支出情况。

（三）绩效评价标准和方法

本次绩效评价按照“客观公正、突出重点、绩效优先”的原则进行，主要采用比较分析、定性分析和定量统计相结合的方法，根据按项目内容分类、评价指标分类，通过书面评价、核查等方式，对项目从投入、管理、产出、效益等方面进行全面的评价。绩效评价包括投入指标、管理指标、产出指标和效益指标 4 个一级指标，6 个二级指标，22 个三级指标。绩效评价采用百分制，满分为 100 分。考评结果等次：根据计算结果的分值，确定考评对象最后达到的等次，具体确定为：考评分值 $S \geq 90$ ，为优； $90 > S \geq 80$ ，为良； $80 > S \geq 70$ ，为中； $70 > S \geq 60$ ，为合格； $S < 60$ ，为不合格。

财政和部门绩效评价指标的确定应当符合以下要求：与评价对象密切相关，全面反映项目决策、项目和资金管理、产出和效益；优先选取最具代表性、最能直接反映产出和效益的核心指标，精简实用；指标内涵应当明确、具体、可衡量，数据及佐证资料应当可采集、可获得；同类项目绩效评价指标和标准应具有一致性，便于评价结果相互比较。

财政和部门评价指标的权重根据各项指标在评价体系中的重要程度确定，应当突出结果导向，原则上产出、效益指标权重不低于 60%。同一评价对象处于不同实施阶段时，指标权重应体现差异性，其中，实施期间的评价更加注重决策、过程和产出，实施期结束后的评价更加注重产出和效益。

评价方法：

1、层次分析法

层次分析法是指将一个复杂的多目标决策问题作为一个系统，将绩效目标分解为多个目标或准则，进而分解为多指标（或准则、约束）的若干层次，通过定性指标模糊量化方法算出层次单排序（权数）和总排序，以作为目标（多指标）、多方案优化决策的系统方法。

2、对比分析法

对比法主要包括有无对比、前后对比和横向对比等方法。根据项目资料和调研得到项目实际情况，与项目决策最初确定的直接目标和宏观目标及其他指标进行对比，找出偏差和变化，分析原因，得出结论和经验教训，提出项目改进建议和相关政策建议。

3、成本效益分析法。是指将投入与产出、效益进行关联性分析的方法。

4、因素分析法。是指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素的方法。

5、调查法

掌握客观、真实的信息、数据是后评价工作的先决条件和基础，在很多项目中，经常采用收集档案资料、座谈、电话、走访及调查问卷等方法相结合的方式。

三、绩效评价组织与实施

（一）围场县电视台融媒体中心中央厨房系统建设项目基本情况

本项目融合电视、广播、报纸、网站、移动客户端、微博、微信等区域公共媒体资源，提升传播力和影响力。实现区域内各渠道信息资源的“一次采集、多种生成、多元传播”，服务于本县广播电视生产部门和新媒体部门。构建新闻统一采集、统一配发、统一制作的“大厨房”模式，最大的好处就是通过规模采集、集约生产来降低成本，在确保时间、质量的同时，实现价廉、质优的目标。本项目拟在围场广播电视台5楼，建筑面积590平方米，中央厨房项目面积280平方米。

项目资金使用情况如下：围场县电视台融媒体中心中央厨房系统建设方案使用资金为216万元，其中设备采购中标价为89.13315万元，装修和改造项目招标控制价为1268338.56元，经过政府采购招标，确定捷城建筑装饰工程股份有限公司为承建单位，项目合同总价为：1266500.00元。项目主要包括围场县融媒体中心中央厨房装修与改造装饰工程、给排水工程、空调工程、喷淋工程、消防电工程、消防水工程、电气工程。

（二）围场县法院高清数字法庭及庭审直播平台建设及箱变安装工程

本项目包括高清数字法庭及庭审直播平台和围场县法

院箱变安装工程，项目总投资 392 万元，其中箱变安装工程经招标后确认由承德昊源电力承装有限公司围场分公司负责安装，工程招标价 56.96 万元。主要包括安装 630KVA 箱变 1 台，氧化锌避雷器 2 组，高压隔离开关 1 组，真空开关 1 台，组立 12 米水泥电杆 1 棵，组立 15 米水泥电杆 1 棵，架设绝缘导线 95mm² 计 300 米，敷设高压电缆（铜）3×120mm² 计 50 米，砌筑箱变基础 1 座，电缆沟挖填，防雷接地及与其配套的金具安装调试等。

（三）围场县公安局河东警务站工程

本项目总投资 31 万元，在 2019 年 8 月通过政府采购招标的形式确定围场蒙古族自治县兴源建筑安装有限公司承建，工程招标价为 31、33 万元，项目建设包括警务室建筑、结构、装饰及配套的电气、电热膜采暖及室外附属工程。工程为期两个月，现已竣工。

（四）承德市生态环境局围场满族蒙古族自治县分局围场县机动车遥感监测系统

通过本项目的建设，实现为治理超标排放汽车上道路行驶的违法行为提供执法依据：为研究 AQI 数据及各项污染因子与机动车排放之间的关联度提供数据支持：为修改机动车排放定期检验限值和遥感检测法排放限值或指标种类提供决策支持；通过数据的积累和分析，为检测中心分析如何布局未来的遥感检测系统监测网提供事实依据。

我县通过在柴油车主要车道和货运通道建设 1 套固物垂

直式遥感监测系统，对整个市柴油车进行分布管控，严格把控我县柴油车必经通道，达到对柴油车整体管控的目的，从而将数据进行传输到环保局机动车尾气遥感监测信息联网平台，进行汇总分析，达到对围场县机动车尾气车管控的目的。

本项目主要由前端检测系统组成。其中前端检测系统包括遥感检测单元(含主副机及恒温机柜)、速度加速度测量单元、环境气象监测单元、道路流量监测单元、车辆牌照自动识别单元、现场视频监控单元、环境空气质量监测单元、工业控制计算机(含恒温机柜)龙门架、L杆和LED显示屏等配套设备，可实现机动车排放水平、视频监控、环境空气质量、气象环境参数据、车流量的监测。通过有线光纤新型数据实时传输，可实现前端数据接入，与其他执法平台联动等功能，满足数据分析、联动执法等多方面地要求。

项目总投资 249 万元，通过公开招标的方式确定石家庄华燕交通科技有限公司为承建单位，主要包括设备采购如遥感检测主副机，速度加速度系统，车辆牌照抓拍识别仪、机动车尾气遥感检测管理软件等合计费用 118 万元。配套 L 立杆及其土建施工龙门架及其土建施工、F 杆及其土建施工合计费用 29 万元。视频监控设备 500W 高清球机、数字硬盘录像机、视频监控、6T 硬盘、LED 屏、标志牌合计 2 万元。道路空气质量微型监测设备 6 万元。道路流量监测设备 6 万元。

汽车电子标识环保信息识读设备 8 万元。黑烟车智能监控识别设备 2.5 万元。5 年耗材运维 50 万元。网络费 5 年 6 万元。电费网络传输费用 5 年 10 万元。检准证书费 12.5 万元。安装调试 10 万元。县机动车遥感检测平台 30 万元。

（五）承德市生态环境局围场满族蒙古族自治县分局莫里莫村污水分支管网工程

项目建设内容主要为莫里莫村污水分支管网工程，管网总长度 7.193km。服务范围为莫里莫村 1 组、5 组、8 组、11 组 4 个营子，服务人口为 500 人。

由于哈里哈乡排水管道没有统一的规划，较为分散，凌乱。就近排入过境水体，导致水体污染，直接影响居民生活和城市景观，环境问题已相当严峻。项目的建成可有效减少区域生活污水对自然环境的污染问题，进一步提高了人民群众生活质量，有效的促进了社会，经济生态等可持续发展，具体如下：

1) 建设该项目是改善当地的生态环境需要

目前，莫里莫村生活污水处理一直未得到有效解决，随意排放严重影响了生态环境。使得地面水体污染加剧，整个水环境质量恶化程度势必加剧，直接制约了城区的全面发展。生活污水治理工程的建设可以很好地解决该区域的社会生态环保问题。随着人民生活水平的提高，居民环保意识和卫生意识的增强，对随处排放生活污水的现象极为反感，为

改变区域面貌，重塑环卫形象，必须要尽快建设生活污水治理项目。

2) 建设该项目是提高人民生活质量的需要。

莫里莫村污水分支管网工程的建设不仅可以改善当地居民的生产生活条件，而且改善了整个地区的生态环境，是减少污染、保护环境、构建人与自然和谐的重大举措。

因此，莫里莫村污水分支管网工程的建设是非常必要的。

3) 有利于污水集中处理的实施。

为降低镇区污水的排放，必须建成镇区的污水管网。该工程的建设可以防止河道污染日趋严重，保障居民正常生活、工作环境，避免制约其社会经济的发展的不利因素。莫里莫村位于伊逊河上游，县城的鑫汇污水处理厂位于伊逊河下游，可以将污水通过重力流管道引入下游污水厂，在地势上具有十分便利的条件。

项目总投资估算 995 万元，其中申请地方政府新增一般债券规模 450 万元。

(六) 机关事务局围场县武装部营院及办公楼维修改造工程

项目位于围场县武装部院内，项目预算费用为 130 万，实际发生费用 144 万。资金来源申请地方政府新增一般债券规模 144 万元。

(七) 围场满族蒙古族自治县交通运输局御道口交通运输综

合执法业务用房

2017年12月8日围场县满足蒙古族自治县七届政府第六次常务会议纪要，讨论研究了县交通局、市场监管局、交警大队《关于道路交通安全、治超工作及煤质检测综合执法设施设备采购及人员编制的请示》。会议原则同意三个单位的请示意见。会议指出，围场是塞罕坝精神的发源地，加强塞罕坝及周边地区安全综合管理，保证塞罕坝及周边区域安全是省委、省市政。市委、市政府交给我县的一项重要政治任务。当前，我县日均过境大型货车、客车1600余辆，夏季高峰期达到1万多辆，现有的交通、交警执法力量已不能满足形势需要，特别是7.6、9.16交通事故，充分暴露了全县交通执法力量、执法严重不足的问题，在不能改善路网条件的情况下，加强交通执法力量建设是保障塞罕坝及周边区域交通安全的必要途径。会议议定，是以满足最基本的工作需要为原则，给交警、市场监管局配备必要的执法车辆，保证新增设的牌照检测站和全县道路交通安全需要：二是围绕坝上景区交通旅发大会蓄用购置执法用房，由县财政给予交通局购房全力支持，对交警大队购房款差额部分给予支持。

因此，围场满族蒙古族自治县交通运输局御道口交通运输综合执法业务用房资金379万元。

（八）围场满族蒙古族自治县公路工程建设管理站2016年农村客运站点建设项目

2016 年农村客运站点候车亭共 206 个，每个候车亭长度 5 米，宽度为 2.2 米，高度为 2.6 米。站亭内配备候车座位、宣传栏等实用装备，并在宣传栏上标明了站点名称、途径该站点的线路、班次等。项目估算总投资 618 万元。河北省交通运输厅补助 309 万元，申请地方政府新增一般债券规模 181.4414 万元，此两项合计 490.4414 万元。

(九) 围场满族蒙古族自治县交通运输局银窝沟外环改建项目

银窝沟乡，简称"银镇"，位于河北省承德市围场县县境东南部，距县城 21.6 千米。京通(辽)铁路过境。乡政府驻银窝沟村。面积 207.64 平方千米，人口 1.78 万人(2002 年)。辖 16 个行政村。

本项目是连接石横线与下韩线的重要部分，本项目建成对周围的路网起到了重大的作用，对周围的村民出行也带来了便捷。

起点：路线起点位于银镇西侧，与宁石线 T 型交叉。

终点：路线终点位于银镇东侧，与宁石线 T 型交叉。

走向：路线自起点宁石线交叉口向东北，K1+266 处折向东南，K1+643 处折围场

向东北，终点与宁石线平面交叉。

主要控制点：与宁石线平交、利用原有旧路。

建设规模：乡级公路银镇东至银镇西段三级公路改建工程，路线起点为银镇村东，终点为银镇村西，路线全长 3.205 公里，按三级公路标准建设，路基宽 7.5 米，路面宽 6.5 米，路面结构为 18 厘米天然砂砾垫层+18 厘米水稳碎石底基层+18 厘米水稳碎石基层+5 厘米中粒式沥青混凝土下面层+3 厘米细粒式沥青混凝土上面层。

总投资及资金来源：项目估算总投资为 1171 万元，资金来源：争取交通部门上级补助资金，其余由围场县政府筹措。

（十）教育和体育局学校安防安保器材购置

2018 年 7 月 23 日，县政府批准了教育系统中小学校安装一键报警、围场二中、镇郊学区安装监控、采购 83 所学校保安器材的资金申请，并给予批付。其中围场二中安装监控，通过公开招标后中标价为 50.986 万元；镇郊学区安装监控，通过公开招标后中标价为 64.2682 万元；中小学校安装“一键报警”通过公开招标后中标价为 107.98 万元；采购 83 所学校保安器材通过公开招标后中标价为 83.8078 万元；造价服务费酬金 1.547 万元。以上资金合计 308.589 万元，申请地方政府新增一般债券规模 309 万元。

（十一）围场满族蒙古族自治县看守所智慧监所工程建设

通过大数据、云计算、人工智能、物联网、移动警务等技术手段，对各类数据资源进行大采集、大整合、大应用，建立完善上下贯通、左右协同、内部联动、应用多元的省市

公安监管部门和监管场所一体化实战体系，丰富管理手段，补齐工作短板，推进监所各类信息全面感知、风险精准评估、业务智能辅助，实现监管核心业务全覆盖，大部分监管业务和综合服务得到广泛支撑，以监管工作的转型升级，促进公安监管部门更好地履行确保监所安全、服务诉讼和公安工作大局、保障被监管人员合法权益的职能作用，形成一批在全国有影响力的建设应用成果，使我省公安智慧监管建设应用和公安监管工作进入全国先进行列。

本项目总投资 158 万元，申请地方政府新增一般债券规模 158 万元。

（十二）林业和草原局龙头山园区绿化工程

龙头山镇建材园区、六顺现代物流园区绿化项目建设内容：建材园区金叶榆 299 株，丁香 209 丛，紫叶稠李 212 株，金叶垂榆 10 株，银中杨 254 株，垂柳 86 株，共计 1070 株；六顺现代物流园区丁香 23 丛，紫叶稠李 24 株，金叶垂榆 15 株，银中杨 309 株，密枝红叶李 9 株，金叶榆地球 12 株，红瑞木 13 株，沙地柏 22 株，云杉 20 株，共计 447 株。

工程总需资金 37.63 万元，其中六顺现代物流园区 8.7825 万元；建材园区 28.8628 万元。

项目承建单位经过磋商小组综合评审，并报经项目采购领导小组确认，确定承德木兰林业集团有限责任公司承建。

以龙头山镇建材园区、六顺现代物流园区绿化项目绿化工程以 375488.00 元中标。

(十三) 林业和草原局森林防火基础设施建设规划及防火道路一期项目

我县地处山区，山地林区内道路少，发生火灾时，车辆及扑火人员不能迅速到达火场，极易错过最佳扑救时机，给扑火工作造成了很大被动。急需依据上级新政策和新要求，重新编制全县中长期防火规划，在系统规划火情监视、物资储备、火场通讯、信息处理等内容的同时，首先解决县域防火道路通达性差、路网密度小等问题，计划将防大道路建设作为一期工程，在今年年内完成建设任务，提高火场兵力运送及防火遗护监控能力，保证重点林区防大安全。

项目以公开招标的方式确定林产业规划设计院为承建单位，采购预算金额 337 万元，中标价为 336,5 万元。

(十四) 围场满族蒙古族自治县民政局围场县乡镇地名标志牌二期

围绕本实施方案明确的工作任务，依据《地名管理条例》《河北省地名管理规定》《承德市地名管理实施办法》，遵循《地名标志》(GB17733- 2008)强制性国际标准，实施村、街路巷、楼门户等地名标志设置工程，实现农村地名管理工作体系化、科学化、规范化、标准化、制度化工作目标和打造精品工程、扮靓农村名片、提升农村形象、满足农村基础

设施建设和人民群众生活需要的美好愿景。实施我县农村村、街、路、巷、门户等地名标志的编排设置工作，年内完成 145 个村的地名标志设置。

项目经公开招标确认山东敬庆电子科技有限公司为承建单位，中标价款¥6358283.07 元(大写:陆佰叁拾伍万捌仟贰佰捌拾叁元零柒分)

(十五) 围场满族蒙古族自治县棋盘山镇人民政府棋盘山镇生活污水管网工程项目勘察设计施工一体化

棋盘山镇生活污水管网工程项目采取公开招标的方式确定联合体，承包人：(全称)京鑫建设集团有限公司(联合体牵头人)承包人：(全称)河北大地建设科技有限公司(联合体成员)为承建单位。工程地点在棋盘山镇区及伊量河下游至围场镇。工程内容:棋盘山镇区及伊最河而游重围场镇新建 DN200-DN500 污水管网 39KM。工程中标总价 2422.97 万元，其中勘察费 5.5 万元，设计费 26.5 万元，施工总承包费 2392.97 万元。其中政府债务资金投资 300 万元。

(十六) 围场满族蒙古族自治县文化旅游体育广播电影电视局塞罕坝森林小镇改造提升项目

本项目建设内容包括塞罕坝机械林场场部建筑改造工程和污水处理提升工程，具体建设规模如下：

(1) 塞罕坝机械林场场部改造工程

项目规划对场部核心区约 2 平方公里范围内的 100 处单

体或建筑组团进行改造，主要包括屋面、外墙、窗户、室外台阶、灯光亮化。配套水电工程及其他工程

(2) 污水处理工程

项目规划对塞罕坝机械林场旅游区内旅馆、饭店、度假村和机关企事业单位分别建设一座污水处理站，共计建设污水处理站 60 座；

同时对帝元酒店西侧和南侧的湖泊进行治理，具体如下：

- ①建设日处理 60 吨污水处理站 28 座。
- ②建设日处理 40 吨污水处理站 26 座。
- ③建设日处理 25 吨污水处理站 6 座。
- ④对帝元酒店西侧和南侧的湖泊进行治理。

本项目估算总投资为 13322.50 万元，其中：工程费用 11740.49 万元，工程建设其他费用 1043.24 万元，预备费 538.77 万元。项目估算总投资 13322.50 万元，项目所需资金由林业厅投资 14002 万元，县财政补助资金 42 万元，商户及业主自筹 202 万元，其余争取上级资金支持。2019 年政府债务资金 1000 万元。

(十七) 四合永镇政府水源井项目

围场县四合永镇政府水源井项目分为水源井项目和服务站项目。

围场县新建水源井及配套设施项目通过竞争性磋商的

方式确定围场县满族蒙古族环宇建筑安装有限公司为承建单位。成交价 136.18 万元。

围场县仙泉供水服务站新建服务站项目通过竞争性磋商的方式确定围场县满族蒙古族环宇建筑安装有限公司为承建单位。成交价款 ¥74.5 万元。

申请地方政府新增一般债券规模 260 万元。

(十八) 围场满族蒙古族自治县旅游和文化广电局图书馆分馆建设项目补遗

县图书馆分馆建设项目补遗工程内容：楼梯间墙地面、吊顶，卫生间墙、地面、页改造，外墙保温工程等。

建设单位报审招标控制总价为 604,282.37 元。申请地方政府新增一般债券规模 8 万元。

(十九) 武警中队“智慧磐石”工程建设

围场县看守所武警中队“智慧磐石”采购项目通过政府采购确定承德政通电子工程有限公司为承建单位。中标价 175.52 万元中标。

(二十) 围场县发改局易地扶贫搬迁项目

发改局易地扶贫搬迁项目 2019 年实施了 20 个村的搬迁工作，使用资金 905 万。分别为四合永镇虎字村使用债券资金 119.6 万元；四合永镇下界地村使用债券资金 152.88 万元；三义永乡北三岔口村八十亩地使用债券资金 58.8 万元；御道口一复兴地村 4 组使用债券资金 103.88 万元；龙头山镇头板村 3 组使用债券资金 131.32 万元；哈里哈乡哈里哈

村 5 组使用债券资金 105.84 万元；郭家湾梨树甸村大营子南使用债券资金 71.54 万元；三义永乡德合公村台子东地使用债券资金 78.4 万元；大头山乡毡梁沟村 3 组使用债券资金 17.64 万元；半截塔镇冯家店村 5 组使用债券资金 38.22 万元；银窝沟乡银里村 1 组使用债券资金 14.7 万元；黄土坎乡海字村 3 组使用债券资金 183.26 万元；棋盘山镇小上村 9 组使用债券资金 160.72 万元；西龙头乡甘沟口村 4 组使用债券资金 202.86 万元；张家湾乡老沙坑林场前使用债券资金 89.18 万元；城子乡十九号村 4 组使用债券资金 25.48 万元；城子乡桃山村 4 组使用债券资金 160.72 万元；兰旗卡伦望道石村 8 组使用债券资金 4.9 万元；郭家湾乡羊草沟村草沟门使用债券资金 89.18 万元；棋盘山镇沙里把村 3 组使用债券资金 101.92 万元。

（二十一）中共围场满族蒙古族自治县委政法委员会围场县公共安全视频监控建设联网应用项目一期建设及乡镇中心视联网建设项目

工程名称：围场满族蒙古族自治县公共安全视频监控建设联网，应用项目一期建设及乡镇综治中心视联网建设项目。

工程特征：(1) 中心平台 (2) 中心大屏系统 (3) 中心扩声系统 (4) 中心机房建设 (5) 综治中心网络 (6) 三十七个乡镇综治中心

本项目经过谈判小组综合评审，并报经项目采购领导小

组确认,承德阳光高科科贸有限公司以 4199000 元中标。

(二十二) 围场满族蒙古族自治县住房和城乡建设局城乡管理视频信息采集监控设备项目

项目建设内容主要包括球机 65 台、1 台存储、48 块 6T 硬盘、1 台解码服务器、1 套网络安全设备及配套的辅助设备、线缆等视频信息采集球机 65 台,光纤 4200 米,电源线 4200 米,网线 3000 米,p 管 4000 米,具体点位详见附件。

后端 1 台有储、48 块 6T 硬盘、1 台解码服务器.1 套网络安全设备。

(二十三) 围场满族蒙古族自治县住房和城乡建设局 2018 年北方采暖节能改造项目配套资金

主要建设规格及构造:建筑面租 10 万平方米,包括建筑工程:70mm 厚挤塑板(B1 级阻燃)28939.79m²、70mm 厚岩棉板(A 级阻燃)5228.8m²、30mm 厚挤塑板(B1 级阻燃)5116.5m²、弹性涂料 35878.59m²,200mm×400mm 仿石砖 3406.5m²,更换落水管 3264m;安装工程:室内管道拆除 1500m、新做管道 7065m

户用 DN25 一体化热量表 890 块。

项目一标段通过公开招标方式确定承德祥顺建筑安装有限公司为中标单位,中标价为 212.1821 万元。

项目二标段通过公开招标方式确定围场县满族蒙古族蒙冀建筑安装有限责任公司为中标单位,中标价为 206.8089 万元。

项目三标段通过公开招标方式确定承德建通建筑工程有限责任公司为中标单位,中标价为 223.8639 万元。

项目四标段通过公开招标方式确定承德瑞利兴建筑安装工程有限责任公司为中标单位,中标价为 228.0128 万元。

(二十四) 围场满族蒙古族自治县住房和城乡建设局市政基础设施建设项目(新建公厕维修)

围场满族蒙古族自治县住房和城乡建设局公厕工程项目一标段进行政府采购,采购方式为竞争性磋商,经专家评审,确定承德中宏建筑安装工程有限公司为成交供应商,成交价款¥21.8 万元。

围场满族蒙古族自治县住房和城乡建设局公厕工程项目一标段进行政府采购,采购方式为竞争性磋商,经专家评审,确定围场满族蒙古族自治县鑫亚建筑安装工程有限责任公司为成交供应商,成交价款 21.690 万元。

围场满族蒙古族自治县住房和城乡建设局公厕工程项目一标段进行政府采购,采购方式为竞争性磋商,经专家评审,确定围场族蒙古族自治县环宇建筑安装有限公司为成交供应商,成交价款¥30.553 万元。

四、资料收集与调查

明确开展绩效评价工作所需的资料收集与调查方案,包括资料收集内容与途径、数据资料来源以及具体的调查方法。调查方法通常包括案卷研究、实地调研、座谈会及问卷

调查等，应当尽可能明确调查对象、调查方法、调查内容、调查时间及地点等。如果调查对象涉及抽样，应当说明调查对象总体情况、样本总数、抽样方法及抽样比例。

（一）资料调查法

查询项目可行性研究报告、施工组织设计、项目建设期评价依据（法律、法规、条例、制度）、应急处置预案、台账及施工过程中的检查、检测记录等档案资料，对现场签证资料进行监督核实，获取绩效评价工作所需要的其他基础信息、指标等内容。

（二）座谈调查法

通过与项目单位、施工单位、监理单位等相关项目负责人进行座谈，获取档案资料中没有体现实施的基础信息。了解项目施工过程中的变更及原因，资金使用及分配情况。参与项目专项施工方案的会审，掌握整个项目施工过程中存在的问题，提出整改意见，限期整改。同时做好会议纪要。

（三）走访调查法

针对本项目特点，走访项目所在地相关部门进行访谈。通过随机走访使用者，选定一定数量的调查对象，通过直接与使用者面谈或电话联系等，能够了解他们的真实思想和意见，这种方式可以了解到与调查内容更直接的相关信息。选取的调查对象越多，获取到的情况就越接近真实。了解项目施工过程中对周围环境的影响以及在实施过程中存在的问

题。形成走访调查记录。

五、绩效评价分析与结论

围场县财政局 2019 年度新增地方政府债券资金项目绩效考评得分 92 分，评价等级为优，其中：投入指标考评得分 10 分、管理指标考评得分 26 分、产出指标考评得分 27 分、效益指标考评得分 29 分。

（一）投入指标

围场县财政局以下简称实施单位，投入指标绩效评价设定分值为 10 分，考评得分 10 分。

1. 项目立项管理

（1）项目立项合规性指标标准分值为 5 分，考评得分 5 分。

实施单位项目立项的申请、设立过程符合政策规定。

（2）绩效目标合理性指标标准分值为 3 分，考评得分 3 分。

实施单位按照项目所设定的绩效目标依据充分，符合客观实际。

（3）绩效指标明确性指标标准分值为 2 分，考评得分 2 分。

实施单位依据绩效目标设定的绩效指标清晰、细化、可衡量。

（二）管理指标

围场县财政局以下简称实施单位，管理指标绩效评价设定分值为 30 分，考评得分 26 分。

1. 业务管理指标绩效评价设定分值为 10 分，考评得分 8 分。

（1）建设制度执行情况指标标准分值为 2 分，考评得分 1 分。

部分工程项目未严格履行招投标程序。

（2）政务公开情况指标标准分值为 2 分，考评得分 2 分。

新增债券资金安排的项目已通过同级人大批准并纳入预算管理。

（3）变更控制情况指标标准分值为 3 分，考评得分 2 分。

项目变更控制情况一般，部分项目变更影响进度，大部分项目能够按照程序进行。

（4）项目实施报告编制情况指标标准分值为 3 分，考评得分 3 分。

2. 财务管理指标绩效评价设定分值为 20 分，考评得分 18 分。

（1）资金使用合规性指标标准分值为 5 分，考评得分 5 分。

项目资金未用于经常性支出，未用于中央明令禁止的项目支出。

(2) 按合同约定付款情况指标标准分值为 4 分，考评得分 3 分。

个别项目存在新增债券资金拨付滞后情况，其他能够依据合同约定拨付。

(3) 县级财政国库集中支付情况指标标准分值为 5 分，考评得分 5 分。

项目已按国库集中支付制度要求在县级财政集中支付。

(4) 专账核算情况（项目单位）指标标准分值为 3 分，考评得分 3 分。

项目单位财务处理已建立专账，分项目核算成本。

(5) 会计制度执行情况（项目单位）指标标准分值为 3 分，考评得分 2 分。

个别项目建设资金支付滞后，账务处理基本合规。

(三) 产出指标

围场县财政局以下简称实施单位，产出指标绩效评价设定分值为 30 分，考评得分 27 分。

1. 项目产出管理

(1) 工程完工情况指标标准分值为 10 分，考评得分 8 分。

项目已完成的工程投资与计划实施的实际工程总投资

的比值为 85%，还有部分工程没有完工。

(2) 工期控制情况指标标准分值为 5 分，考评得分 4 分。

大部分工程项目能按照计划工期完成施工进度，由于种种原因有个别项目仍在建设中，目前工程已按方案计划时实施中。

(3) 按《项目建议书》建设情况指标标准分值为 4 分，考评得分 4 分。

项目建设情况已按方案进行，全部按方案内容实施。

(4) 工程质量监督情况指标标准分值为 5 分，考评得分 5 分。

项目按照常规程序进行，实施了质量监督。

(5) 完工项目验收情况指标标准分值为 3 分，考评得分 3 分。

已完工的项目按照验收标准验收合格。

(6) 项目相关配套实施情况指标标准分值为 3 分，考评得分 3 分。

项目达到预期功能需要的配套设施已实施。

(四) 效益指标

安庆市大观区财政局以下简称实施单位，效益指标绩效评价设定分值为 30 分，考评得分 29 分。

1. 社会效益指标绩效评价设定分值为 20 分，考评得分

19分。

(1) 《项目建议书》总体目标实现情况指标标准分值为8分，考评得分8分。

完工项目按批复设定的总体目标全面实现，未完工项目的在建工程基本实现目标。

(2) 公众满意度(%)指标标准分值为5分，考评得分4分。

现场询问公众对项目实施所取得效益的满意度，收取的项目调查满意度为95%。

(3) 社会环境(交通环境等)改善情况指标标准分值为7分，考评得分7分。

群众对目前的交通环境比较满意，生活环境改善幅度很大。

2. 持续效益指标绩效评价设定分值为10分，考评得分10分。

工程管理制度建设情况指标标准分值为10分，考评得分10分。

通过项目建设，对社会效益影响是长期的，促进了围场县的经济繁荣。

评价结果表明，河北省承德是围场县财政局2019年度新增地方政府债券资金项目组织和管理较好地执行了相关管理规定要求，组织管理有序，单位财务管理制度基本健全，

对项目资金的监督管理总体有效，实施的直接经济效益明显。

六、存在问题与建议

2019年围场县一般项目债券和专项债券项目零星工程较多，涉及17个部门38项工程项目，最大项目涉及金额1.2亿元，最小项目8万元，由于项目多，资金量大，在资金方面不便于管理，项目管理上也存在一些问题，个别项目资料管理不完善，未能按照施工进度整理资料，给工程管理和后期维护带来一定困难。

建议：加强项目管理、建设程序及资金支付方面的管理。